



政府工作报告

2013年2月27日在峨眉山市第十六届

人民代表大会第三次会议上

峨眉山市人民政府代理市长 袁仕伦

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

2012年工作回顾

过去的一年，在市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督、支持下，市政府坚持“旅游兴市、工业强市”发展战略，围绕“两化互动发展推进年”工作主题，积极应对复杂严峻的宏观形势，扎实推进各项工作。全年实现地区生产总值163.63亿元，增长13.6%；规模以上工业增加值增长14.2%；地方公共财政预算收入12.46亿元，增长20.3%；固定资产投资80.47亿元，增长2.6%；出口创汇7695万美元，增长31.0%；城镇居民人均可支配收入21342元，增长16.1%，农民人均纯收入9485元，增长14.4%。

一、稳定增势，经济平稳较快发展

紧扣国家宏观调控主题，主动应对不利形势，积极解决发展难题，全力推进三次产业整体向好发展。

（一）工业经济砥砺前行。加快产业结构调整，着手布局铝

型材、石膏深加工、水饮料三大产业，在资金、土地、政策上全方位支持其亚、峨胜、农夫山泉项目建设。推动传统工业转型发展，设立工业发展资金4千万元，争取上级资金6861万元，协调担保贷款8亿元；开工企业技术改造项目18个，淘汰水泥落后产能60万吨、火电机组27万千瓦，规模以上工业万元增加值能耗下降16.8%，为工业向低碳化、可持续发展方向转型奠定了坚实的基础。助推工业集中发展，工业园区完成基础设施投入2亿元，新建标准厂房5万平方米，健能电源、天梁星制药等18个项目竣工投产，中威鞋业、金辉硅业等一批项目快速推进。提升品牌效应，“名石”、“峨眉雪芽”获中国驰名商标，宇强电机车、龙马木业、万佛藤椒荣获“四川名牌”称号。

（二）旅游升级进程加快。深入推进国际旅游目的地建设和国家旅游度假区创建，启动“黄川”国际旅游度假区建设；建成并开放峨眉院子一、二期、仙芝竹尖熊猫、恐龙馆等项目，佛教文化中心、安娜塔酒店、艾美酒店等项目加快推进。不断丰富旅游产品，成功举办“万盏明灯供普贤”、冰雪温泉节、乡村旅游文化节等活动。全年接待中外游客686万人次，实现旅游综合收入87亿元，分别增长26.5%和32.0%。以旅游为龙头的服务业蓬勃发展，引入了一批国内外知名连锁酒店，商务会展、餐饮住宿、娱乐购物等产业上档升级，全年实现社会消费品零售总额61.46亿元，增长16.1%。

（三）农业基础更加稳固。坚持财政向“三农”倾斜，进一步夯实农业基础，粮食总产11.18万吨。累计投入资金4亿多元，新建及改造渠系148公里，建成高标准农田6800亩、村（组）道

路 102.3 公里；“仙山茗园”省级新农村示范片顺利通过省上考评验收。特色优势产业快速发展，茶叶、蔬菜、藤椒、水果、食用菌种植规模不断扩大，总产值达 12 亿元；加强地理标志产品推广与保护，新增获准使用“峨眉山茶”专用标志企业 6 家。

二、投资拉动，“双宜”环境逐步显现

加大基础投入，强化环境提升与整治，城镇功能日臻完善、规模不断扩大。

（一）交通建设跨越发展。大交通网络基本构建，货运通道（省道 103、306 线峨眉山市过境段改线工程）A 标段 5.2 公里实现通车，B、C 标段 16.23 公里即将完工，乐雅高速峨眉段率先建成通车，成绵乐城际铁路峨眉段主体工程基本完工，燕岗铁路货场开工扩建。城乡交通不断改善，新改建城市道路 38 条 25.37 公里，其中城区道路白加黑改造 18 条 13.2 公里，城北片区 9.4 公里新建道路正加快推进；完成嘉（农）燕（岗）路、苏九路和 95405 部队道路改建。

（二）城市环境优化提升。完善市政基础，完成 18 条城市道路配套设施建设和城市管、网、线地埋工程，实施了金顶路、佛光路、峨九路亮化改造。优化人居环境，建成并开放东湖湿地公园和符汶商业广场，水晶城市广场、太泉广场正在加紧建设；建成安置房 4795 套 54.8 万平方米，开发商品房 33 万平方米。加大管理力度，全面开展私搭乱建、乱种乱养专项整治，依法拆除违法建筑 72 处 8950 平方米。

（三）环境保护更加有力。积极创建国家级生态市，成功创建 4 个国家级和 4 个省级生态乡镇；完成省督办企业限期治理和

年度减排任务，开工建设高桥等 4 个集镇生活污水处理项目，全市森林覆盖率 57.92%，城市绿地率 38.6%，顺利通过省级卫生城市和环保模范城市复查。

三、改善民生，社会事业健康发展

加大财政向民生倾斜力度，下大力气解决与群众息息相关的住房难、看病难、上学难、就业难等问题，真正让人民群众共享发展成果。

（一）民生建设成效显著。全年民生支出 14 亿元，占公共预算支出的比例达 70%，十大民生工程直接投入 4.96 亿元。切实解决群众实际困难，资助经济困难学生 7995 人次 987 万元，发放城乡低保 45.5 万人次 6705 万元、廉租住房租赁补贴 516 万元，建成保障房 758 套、开工 1650 套；民政中心敬老院投入使用，集中供养床位率达 99%；投资 4812 万元，完成扶贫解困 4576 人。千方百计促进就业，建立全省首个青年（大学生）创业园区，城镇新增就业 5307 人，追缴农民工工资 2000 多万元，城镇登记失业率为 4%。城乡一体的居民养老、医疗体系不断完善，保障面持续扩大。

（二）各项事业健康发展。狠抓教育基础建设，投资 1.23 亿元，实施了峨眉一小、二中共 7 所中小学校安工程等项目。支持民办教育发展，博睿特外国语学校建成招生。注重技术创新，引进新技术、新产品 14 项，开展重点科技项目 59 项。完善基层卫生服务，实施了太泉医院迁建和胜利等 4 个卫生院改扩建项目。贯彻落实计生政策，符合政策生育率 92%，人口自然增长率 1.26‰。文化惠民工程深入推进，全面建成镇乡综合文化站 18 个，电

视剧《密战峨眉》在央视 8 套成功播出。档案、气象、外事、侨务、双拥、国防动员、预备役和民兵、老龄、妇女儿童、地方志等工作也取得了新成绩。

四、强化管理，推进和谐社会建设

坚持依法行政。自觉接受市人大及其常委会法律、工作监督和市政协民主监督，办理人大代表建议 100 件，政协委员提案 79 件，满意和基本满意率均达 100%。强化行政监督检查，挽回经济损失 2800 万元。主动接受群众监督，公开政务信息 5582 条，办理“书记·市长信箱”留言 571 条、市长热线 4000 余条。规范财政资金使用，完成财政评审 14.9 亿元，审减 2.1 亿元；政府采购 2.8 亿元，节约 4460 万元。提升行政效能，“一站式”政务服务大厅投入使用，全年办理行政审批 36.2 万件次。**推进改革开放。**医药卫生体制改革不断深入，全面实施基本药物制度，公立医院改革试点有序推进。稳步开展企业改制工作，完成林嘴电站等 3 家企业改制及职工安置，解决原五二五厂职工实际困难上千件，“两矿一厂”老工伤人员全部纳入工伤基金管理。积极引入外来资金助力发展，实际利用外资 1007 万美元、到位内资 54.5 亿元。**维护社会稳定。**充分发挥“大调解”作用，全年信访总量下降 2.7%，调解矛盾纠纷 8030 件。社会治安持续好转，完成“天网”及社会监控两大系统整合，命案侦破实现 100%。强化安全生产监管和事故应急处置，全年安全事故起数和死亡人数分别下降 20.3% 和 15.2%。

各位代表，成绩来之不易，这是市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督、支持的结果，是全市广大干部群众共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向景区管委会、

驻峨部队、政法干警，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界朋友表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，经济和社会发展依然存在不少困难和问题：工业结构性矛盾突出，转型升级压力大，大企业带动作用发挥不够，大项目储备生成不足，后续发展乏力；城市旅游精品不多、吸引力不足，配套功能、基础设施尚难以满足高铁开通后第三产业快速发展的需求；城乡发展不平衡，低收入群体的保障尚需完善；征地拆迁群众的安置压力持续增大，安置房建设亟待加快。放眼乐山市乃至全省：各地竞争日趋激烈，我们前有标兵越拉越远、后有追兵越行越近。因此，必须打破历来养成的优越感，要敢于直面困难和矛盾，准确定位、奋起争先，不争论、不懈怠，调动一切积极因素，奋力开创追赶跨越、美丽发展新局面！

2013 年工作计划

2013 年，市政府将牢牢把握“科学发展、加快发展”经济工作基调，紧紧围绕乐山市“改革开放年”和峨眉山市“规划引领发展年”工作主题，坚决贯彻落实市委各项工作部署，抢抓省委、省政府实施成渝经济区区域规划的发展机遇，力求在全省多点多极支撑发展战略中脱颖而出，推进经济社会发展上档升位。全年实现地方生产总值增长 14%，规模以上工业增加值增长 18%，地方公共财政预算收入增长 12%，固定资产投资增长 20%，社会消费品零售总额增长 18%，出口创汇增长 14%，城镇居民人均可支配收入

和农民人均纯收入均增长 13%。

今年重点要做好 7 个方面的工作，办好 8 件实事：

一、抢抓高铁时代机遇，加快旅游转型升级

坚持“山城一体”协调发展，深度开发佛教、武术、茶文化，推进观光型旅游向休闲度假型旅游跨越，加快形成“快进慢出”的旅游新格局，努力实现全市旅游综合收入破百亿目标。打造旅游双核。将黄川片区和峨秀湖片区作为两大休闲度假旅游的核心，辐射、带动旅游产业大发展。举全市之力，把“黄川”国际旅游度假区作为“一号工程”来抓，强力推进黄湾武术文化小镇，同步实施峨秀湖周边开发。提升配套服务。开工建设城际铁路天下名山站配套工程及商业综合体。提升以旅游为龙头的现代服务业，引入高水准演艺中心，发展各档次酒店，规范提升地方特色美食餐饮，开发各类特色旅游产品，增强城市旅游吸引力，实现游客“上山游玩、进城休闲”。

二、打造工业产业集群，推动新一轮大发展

进一步强化“工业强市”理念，正确处理工业与旅游发展之间的关系，坚定不移走新型工业化道路。实施集群发展。树立抓大工业，上大项目的发展理念，努力培育大企业、大集团，加快形成大产业。集中力量加快推进其亚高精铝板带箔、峨胜石膏深加工、农夫山泉饮料基地、华润啤酒等项目，着力引进相关配套企业，延伸产业链条，打造铝制品、新型建材、水饮料三大产业，形成集群效应。优化传统产业。发挥现有存量优势，强化帮扶措施，积极向上争取资金、政策和能源指标，鼓励和扶持企业转型升级；坚决淘汰落后产能，清理各类闲置土地、产能和项目，腾

出发展容量。创新驱动发展。支持企业全面推进科技创新、产品创新，增强综合竞争力，重点扶持宇强电机车等有自主知识产权的中小企业，设立研发中心，走自主创新之路。发展新型产业。扶强、扶优一批新型产业，大力培育圣地碳纤维、域驰汽车等项目；加快构建现代物流业发展体系，快速推进燕岗铁路货场扩建。推进新园区建设。坚持走集中、集约发展之路，完善规划，科学分区，集中布局。建成其亚下穿隧道，推进标准厂房建设，启动工业科技孵化中心和东西主干道等项目，园区企业实现产值 180 亿元。

三、着力提升城市品质，全面建设美丽峨眉

坚持把城市作为景区来打造，提升城市品质，建设景城相融、配套互补的美丽城市。打造大交通。积极做好省道 306 线乐山至峨眉段改线工程等项目前期工作，配合抓好成绵乐城际铁路、成昆铁路新线、乐汉高速和乐峨路改造等工程。建设新城区。启动《峨眉山市城市总体规划（2012-2030）》修编，高起点、高标准做好以城西、安川片区为主的峨眉新区城市规划设计。畅通“内循环”。推进城市交通综合整治，优化道路交通环境；建成成昆铁路下穿隧道，启动西环线二期，规划建设与城际铁路配套的综合交通枢纽。做美“外环境”。坚决遏制各类违法建设行为，加快峨眉河绥山段整治，完成太泉广场、水晶城市广场建设，启动市污水处理厂、跃进渠城区段改造和北湖建设等项目。多层次供房。开工建设廉租房 7000 平方米，完成符溪 1060 套续建保障房主体工程建设，计划开发商品房面积 35 万平方米。

四、巩固农业基础地位，增强农村发展活力

以打造美丽乡村为抓手，结合聚居点规划，高标准建设新农村综合体，引导、发动群众走集中成片、生态有机、休闲观光的现代农业发展道路。改善基础条件，稳定粮食生产，完成观音岩水库配套渠系工程、2012 年度中央小农水等项目，建成村组道路 80 公里。提升“三化”水平，扶持竹叶青等龙头企业做大做强，带动产业规模壮大，改造提升茶园 1.3 万亩，创建茶叶、蔬菜万亩示范区各 2 个，新发展藤椒 5000 亩、优质核桃 8700 亩；不断提高以“峨眉山茶”为代表的农业品牌知名度，新增 2 家以上企业使用地理标志保护产品专用标志，认证“三品一标”农产品 10 个，建成全省现代农业重点县和省农产品质量安全监管示范县。做好区域规划，以景点的标准建设新农村，打造川主农耕文化小镇等精品农业旅游示范点、特色旅游乡村和星级农家乐。

五、继续抓好民生工程，为民办好八件实事

解决民生问题是政府的首要责任，我们要统筹兼顾，突出重点，尽力而为，把保障和改善民生的事情办好、办实。

办好八件实事。一是全线建成货运通道，开工建设西环线二期；二是启动九沙路改线工程；三是完成 2 个路口道路渠化改造和三小、文化广场人行天桥建设；四是争取用两年左右的时间，解决 2012 年 12 月 31 日前拆迁户的安置问题；五是解决 9 万人安全饮水问题；六是建设现代化 110 指挥中心及平台系统；七是拆除峨胜集团胜利厂区 3000 吨水泥生产线；八是资助困难学生金额不低于 1000 万元，开工建设殡葬服务中心。

统筹发展社会事业。优先发展教育，积极创建省义务教育均

衡发展示范县，完成省一级示范性普通高中复核，加快推进七中、职技校等 5 所学校扩建项目。提高医疗水平，全力推进市人民医院、中医院“三级乙等”医院创建，完成 4 所卫生院改建，人口自然增长率控制在 2‰以内。完善社会保障，提高养老、医疗保障覆盖率，强化低保动态管理，建成未成年人保护中心。稳步推进文体广电事业发展，办好第四届四川·峨眉山国际武术节和乐山市第六届运动会，推动数字化电视发展。

加强和创新社会管理。深入推进社会治安综合治理，建立中心城区交警、巡警联合巡逻机制，提高街面见警率。落实企业安全生产主体责任，依法查处各类非法、违法行为，争创省级食品安全示范县。加强道路交通安全管理，继续实施农村公路安保工程。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，着力解决群众反映强烈的城乡建设、劳动保障等热点、难点问题。

六、深入推进改革开放，增强发展动力活力

紧密结合实际，实施更加积极主动、目标明确的开放战略，破除发展中的体制、机制障碍。**扩大开放。**依托峨眉山品牌，突出文旅经济和铝型材、清净工业产业链，瞄准大企业、大集团，招大引强、招高引新，培育新的增长点；完善项目引进评估论证和签约项目全程跟踪服务制度，优化发展软环境，着力消除发展中的各类“梗阻”现象；全年实际利用外资 1200 万美元，到位内资 62 亿元。**深化改革。**深化城乡综合配套改革试点，立足实际抓好户籍制度改革，加快流动人口、征地拆迁人口市民化进程；深入推进农村产权制度改革，加强和改进土地资源管理，探索农村土地流转新模式；切实抓好企业改制和维稳。**开源节流。**积极向

上争取资金，促进民生工程和重大项目建设。更新发展理念，主动对接金融、央企共谋发展，增强开源集团融资能力。强化税费征缴，开展重点企业、重大项目和主要税种纳税评估，加强各类基金、专项资金等薄弱环节征收管理。规范地方债务管理，全面清理负债情况，科学制订偿债计划和控债办法。全面推行绩效预算管理，全年行政性成本支出降低5%。

七、加强政府自身建设，提高行政服务水平

依法行政。自觉接受市人大及其常委会法律、工作监督，市政协民主监督，新闻舆论和社会公众监督，严格执行市人大及其常委会的决议和决定，认真办理人大代表建议和政协委员提案，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。全面建立学法制度，推进领导班子及重要岗位公职人员学法制度化、常态化，提高依法行政能力和水平。**务实高效。**弘扬“团结、开拓、实干、争先”的峨眉山精神，领导干部带头树立新的学习理念，提高引领科学发展的能力；加强干部队伍教育管理，凝聚共识，增进团结，形成合力；强化工作跟踪督查，建立健全考核、问责机制，着力提高干部队伍执行力。**廉洁诚信。**认真落实中央、省、乐山市及市委关于改进工作作风、密切联系群众的规定，坚持厉行节约，反对铺张浪费；健全惩治和预防腐败体系，严格落实领导干部廉洁从政有关规定和党风廉政建设责任制；健全政府运行规则，全方位对政府运行实施精细化管理，加强财政资金使用监管，建立健全政府投资项目会审、归口管理等制度，严格控制财政投资追加。

各位代表，跨越发展已重任在肩，历史使命需奋勇担当，让

我们在中共峨眉山市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，咬定目标不放松，抢抓机遇不停步，加快发展不懈怠，攻坚克难不气馁，以更大的勇气和智慧，奋力开创科学发展、加快发展新局面，为我市全面建成小康社会而努力奋斗！