

峨府办发〔2023〕9号

**峨眉山市人民政府办公室
关于印发《峨眉山市工业发展“十四五”规划
(2021—2025)》的通知**

各乡镇（街道）人民政府（办事处），市级各部门：

《峨眉山市工业发展“十四五”规划（2021—2025）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

峨眉山市人民政府办公室

2023年2月23日

峨眉山市工业发展“十四五”规划 (2021—2025)

目 录

第一章 概 论.....	4
第一节 规划背景.....	4
第二节 规划依据.....	5
第三节 规划范围.....	6
第二章 “十三五”工业发展回顾分析.....	6
第一节 “十三五”峨眉山市工业发展成就.....	6
第二节 存在的问题.....	14
第三章 “十四五”发展的基础与形势.....	16
第一节 峨眉山市工业发展具备的优势.....	16
第二节 峨眉山市工业发展存在的劣势.....	18
第三节 峨眉山市工业发展面临的机遇.....	19
第四节 峨眉山市工业发展面临的挑战.....	22
第四章 规划发展战略.....	23
第一节 指导思想.....	23
第二节 基本原则.....	24
第三节 发展定位.....	25

第四节	发展目标.....	26
第五章	构建新型产业发展体系.....	28
第一节	重点发展三大支柱产业.....	28
第二节	传统优势产业转型升级.....	71
第三节	二三产业融合发展.....	73
第四节	产业发展措施.....	75
第六章	优化空间布局.....	80
第一节	总体发展布局.....	80
第二节	工业发展布局.....	81
第七章	生态环境保护与绿色发展.....	85
第一节	环境质量现状.....	85
第二节	污染治理与防治.....	85
第三节	全面推动绿色发展.....	88
第四节	推进碳达峰碳中和.....	89
第八章	保障措施.....	90
第一节	组织领导措施.....	90
第二节	政策保障措施.....	91
第三节	技术保障措施.....	92
第四节	要素保障措施.....	94

第一章 概 论

第一节 规划背景

“十三五”以来，峨眉山市深入实施“旅游兴市、工业强市”发展战略，坚持“融合发展、绿色发展、集群发展、创新发展”，逐步形成了四川峨眉山经济开发区园区发展平台和以绿色建材、绿色食品、轻工机械三大传统产业，光纤通信、生物医药、能源材料三大高新技术产业的“3+3”产业体系，全市工业经济实力稳步提高，为“十四五”工业发展奠定了良好基础。但主体不强、产业结构有待优化与集约、竞争力尚显不足，企业带动不明显、特色资源开发和转化不足、企业创新能力有待提升、产业发展融合不够不深。因此，积极培育和顺应发展新兴产业，改造提升传统优势产业，是走出工业发展困境、提升产业竞争力的重点任务。

“十四五”时期（2021—2025），我市正处在加快结构调整、提升发展水平、增强发展后劲、建设现代工业产业体系的关键时期，壮大市域经济、争创全国百强县，工业是主支撑。为围绕市委“1238”发展总体思路，坚持“生态立市、文旅兴市、产业强市”发展战略，主动融入四川省“5+1”和乐山市五大现代工业产业体系构建，应在现有资源优势、产业基础等条件下，进一步厘清发展目标和思路，突出工业发展的重点，因此，结合我市工业发展实际，特编制《峨眉山市工业发展“十四五”规划（2021—2025）》，作为“十四五”时期全市工业发展的指导性规划。

本规划在与《峨眉山市国民经济和社会发展第十四个五年发展规划》《峨眉山市国土空间规划》等规划充分衔接的基础上，坚持“集聚集群集约”发展，构建以食品饮料、绿色材料、特色轻工为支柱的绿色低碳现代工业体系，进一步提升我市工业企业集聚、示范、辐射和带动能力，强化产业互补，促进协同发展，推动绿色发展，提升世界重要旅游目的地整体产业能级。

第二节 规划依据

1. 国务院《中国制造 2025》（国发〔2015〕28 号）；
2. 中共中央、国务院《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》（国务院公报 2021 年 31 号）；
3. 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；
4. 省政府《中国制造 2025 四川行动计划》（川府发〔2015〕53 号）；
5. 《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；
6. 省委、省政府《关于加快构建“5+1”现代产业体系推动工业高质量发展的意见》（川委发〔2018〕29 号）；
7. 省委、省政府《关于推动制造业高质量发展的意见》（川委发〔2020〕13 号）；
8. 乐山市政府办公室《关于印发加快推进工业转型升级绿色发展若干政策的通知》（乐府办发〔2017〕46 号）；
9. 乐山市政府办公室《关于推进产业倍增加快工业高质量跨

越式发展的实施意见》(乐府办发〔2020〕22号);

10. 2016-2020年峨眉山市人民政府工作报告;

11. 2016-2020年峨眉山市经济和社会发展统计公报;

12. 《四川峨眉山经济开发区发展规划(2018-2030)》;

13. 《峨眉山市工业发展“十三五”规划(2016-2020)》;

14. 《峨眉山市城市总体规划(1998-2020)》(2019版)。

第三节 规划范围

规划范围为峨眉山市全域,幅员面积1182.963平方公里。辖胜利街道、峨山街道、绥山镇、符溪镇、双福镇、桂花桥镇、九里镇、罗目镇、高桥镇、龙池镇、大为镇、黄湾镇、龙门乡。

第二章 “十三五”工业发展回顾分析

第一节 “十三五”峨眉山市工业发展成就

“十三五”时期,峨眉山市积极推进“旅游兴市、工业强市”发展战略,坚持“融合发展、绿色发展、集群发展、创新发展”,在产业发展爬坡过坎关键时期,工业经济实现平稳发展,为“十四五”时期构建全市经济发展新动力奠定了坚实的基础。

一、工业实力稳步提高

峨眉山市三产比大致为1:3:6,工业税收占税收总额的比重近50%。2020年纳税前10强中,工业企业占7户,工业对全市经济增长贡献率达43%,工业运行呈现稳中有进、进中出新的

态势。2020年规上工业实现总产值369.8亿元，是2015年的1.54倍，年均增长达10%，工业税收19.7亿元，占税收总额比重达56%。

二、主导产业持续发展

全市工业涉及建材、食品饮料、医药、装备制造、包装服装制鞋、光纤通信材料、电冶钢铁、矿产资源采掘洗选加工、化工、木制品制造等10余个产业门类，主要分布在胜利街道、绥山镇、符溪镇、双福镇、桂花桥镇、九里镇、龙池镇等地。

“十三五”时期，峨眉山市传统产业转型升级，积极打造“四川省县级工业经济转型发展示范区”，围绕轻净化、高效化，大力发展循环经济和绿色工业，打造绿色建材、绿色食品“双百亿”工程，着力提升绿色建材、绿色食品、轻工机械三大传统产业，积极扶持光纤通信、生物医药、能源材料三大高新技术产业，构建“3+3产业体系”。狠抓节能降耗、技改升级，万元工业增加值能耗从2015年的3.074吨标煤/万元，下降到2020年的2.084吨标煤/万元，能耗降低32.2%，重点用能单位产品能耗均达到或优于国家标准；支持峨胜水泥创建国家级绿色工厂、佛光水泥创建省级绿色工厂；川投峨眉铁、华润雪花、金陶瓷业3户企业创建为省级节水型企业；峨胜水泥、佛光水泥、西南水泥、金陶瓷业等4家企业通过省环科院检查，被评定为“国家重污染天气应急响应重点行业绩效分级B级企业”。

“十三五”期间，水泥、瓷砖、铁合金等主要传统产业产量在去产能、升级转型作用下，呈波动变化；饮用水、饮料、精制茶、光纤等主要轻净产业产量逐年增加，绿色材料、食品饮料、特色轻工三大支柱产业初步形成，绿色工业迈向清净化。绿色材料、食品饮料产业初具规模，2020年，绿色材料产业产值突破143.5亿元，食品饮料产业产值97.8亿元，食品饮料基地纳入乐山“一总部五基地”，我市“高新轻净”工业产值占比提升至70%。

三、企业实力不断提升

“十三五”时期，围绕“3+3”产业领域，峨眉山市聚集了大量龙头企业。2020年，全市共有规模以上企业77家，其中食品饮料产业规模以上企业13家，集中分布在水饮料、茶产品、酒类、特色农产品加工等领域，产品涵盖包装饮用水、精制茶、啤酒、调味品等多个品种。拥有竹叶青茶业、农夫山泉、万佛藤椒、仙芝竹尖等骨干企业；“竹叶青”“论道”“峨眉雪芽”等品牌先后获得中国驰名商标，在国内外具有较高知名度。绿色材料产业规模以上企业23家，集中分布在水泥制造、陶瓷制品生产、石灰石开采及加工、混凝土制造、先进材料以及其他建材生产领域，涵盖水泥、石膏、石灰石、玄武岩、板岩瓷砖、混凝土等产品。全市水泥产量约1728万吨，陶瓷产量约2956万平方米。拥有金顶集团、大为石膏、峨胜水泥、佛光水泥、西南水泥、金陶瓷业等龙头企业，其中峨胜水泥作为全省规模最大、集中度最高

的水泥企业，入选“2019四川民营企业100强”；金顶集团为西南地区单体最大的氧化钙生产企业，具备生产食品级碳酸钙的能力；佛光水泥为首批通过低碳产品认证的企业；金陶瓷业为“新型环保建材产品”高端陶瓷薄板代表企业；“名石”“峨胜”“峨眉山牌”“金匠”等品牌先后获得中国驰名商标和四川省著名商标，在国内外具有较高知名度。生物医药产业主要以龙腾生物科技、通惠制药、宏昇药业等规模以上企业为龙头，产品涵盖原料药、冻干粉针剂、氨基酸系列生物医药、中药饮片等，其中通惠制药、龙腾生物科技为国家高新技术企业。光纤通信产业主要有乐飞光电科技、普兴电子等企业。能源材料产业主要涉及硅材料，主要有晶辉硅业企业。

“十三五”期间，全市年产值10—50亿元企业11家、5—10亿元企业14家、1—5亿元企业17家、新培育规上企业21家。

四、园区建设有序推进

“十三五”期间，全市按照主导产业集聚、关联功能集中原则，以推动工业园区优化和工业集中区升级引领全市工业发展，通过政策引导、机制协调、退城入园、招商入园等多种途径，着力推动工业集聚发展。

四川峨眉山经济开发区（以下简称峨眉山经开区）前身为峨眉山市工业集中区，2019年1月经省政府批复为省级开发区，省级“51025”重点产业园区、全省首批十个生态园区建设试点单位、乐山市“双千双百”培育工程重点园区、第二批省级农产

品加工示范园区。2020年，园区完成入园企业投资11.23亿元，53户规上企业完成工业总产值305.13亿元，实现营业收入273.89亿元，利润总额45.32亿元，上缴税收14.69亿元，完成出口创汇5398万美元，工业集中度和工业集聚发展效应逐步体现。园区基础配套设施不断完善，现已累计投入基础设施建设资金13.56亿元，建成标准厂房38万平方米，修建园区道路26条，建成大桥一座，污水处理厂2座，铺设雨污、水电气、通讯等各类管线网146.6公里。形成了乐九新型建材产业园和加工仓储物流园两大园区，其中乐九新型建材产业园规划面积1464公顷，主要发展绿色材料，聚集有峨胜水泥、佛光水泥、西南水泥等大型水泥企业；加工仓储物流园规划面积3115公顷，重点发展生物医药、轻工机械、食品饮料、仓储物流，聚集有金林药业、通惠制药、华润啤酒、金威利鞋业、建南机电等企业。即将按照“1+3+N”的园区发展思路，对园区控制性规划进行修编。“一区”指峨眉山经开区。“三园”指：1.食品饮料产业基地核心园，位于绥山镇、胜利街道红星片区，规划面积6平方公里，重点发展酒水饮料、中药材、农产品加工等产业；2.绿色材料园，联通九里-桂花桥区域，规划面积10平方公里，重点发展高性能混凝土、装配式建筑、碳酸钙、玄武岩、特种合金等产业；3.特色轻工园，位于符溪镇，规划面积3平方公里，重点发展制鞋、家具制造、旅游装备及工艺品产业等。“多点”指将已建成且不能集中连片规划的大型企业规划为产业基地，纳入峨眉山经开区版图。依托

保乐力加打造酒旅融合基地；依托农夫山泉打造水饮料工业旅游基地；依托竹叶青打造高山绿茶产业基地；以双福大西南茶业市场为依托，打造茶产业加工贸易基地；依托金陶瓷业打造高端环保陶瓷产业基地。

五、产业链初步形成

依托峨眉山市石灰石、石膏、玄武岩等丰富的矿山资源天然优势，以峨胜水泥、金顶集团、佛光水泥等企业为引领，以石膏、玄武岩、新型水泥为重点发展方向，逐步形成了从原矿开采、生产加工到销售的石灰石产业链和石膏产业链。水饮料、茶叶、中药材、藤椒等特色产业逐步形成了从原材料加工到产品、销售的产业链。竹叶青、峨眉雪芽等企业，初步形成了从原料基地到加工生产再到销售，并向旅游延伸的三产融合产业链。登尧机械等企业生产茶叶加工机械，为茶产业提供机械配套。

六、“旅游+新型工业化”新兴领域初有形态

峨眉山市依托食品加工、酒水饮料等产业优势，以推动工旅融合为重点，积极培育新业态、新模式，释放发展潜力和活力，推动工业转型升级和提质增效。“旅游+新型工业化”新业态不断拓展，工业旅游等新兴领域蓬勃发展。依托峨眉山市特有的文化和物产发展的峨眉山茶、峨眉山雪魔芋、峨眉山酒水饮料、峨眉山藤椒油等产品已成为峨眉山旅游商品的重要组成部分。农夫山泉饮料生产基地旅游观光形成新景区，以华润雪花为代表的工业科普研学游势头正劲。

七、特色资源持续助力工业发展

峨眉山市茶叶种植、蔬菜、中药材、水果、藤椒等资源丰富，是四川省中药材最主要的生产基地，有“仙山药园”之称，出产药材 1600 多种。峨眉山市是优良的茶叶种植地区，拥有省级以上茶种植标准化示范基地 11 个，素有“西南茶都”之称，全市智慧茶园、现代特色茶园、高山生态茶园等优质茶原料种植基地建设良好，“峨眉山茶”入选首批中欧地理标志协定保护名录，品牌价值达 38 亿，居全省第二，农村电商工作获国务院表扬。峨眉山市是农夫山泉第七大优质水源地，其矿泉水资源丰富。优越的生态环境、气候条件，重要的茶叶、藤椒、高山蔬菜、中药材等物质文化资源，为食品饮料产业发展提供了有力保障。

峨眉山市矿产资源丰富，主要有饮用天然矿泉水、地热（热矿水）、水泥用灰岩、建筑用玄武岩、砂岩、石膏、冶金用白云岩、伊利石粘土等，已成为峨眉山市优势特色矿产。截至 2021 年底，全市已出让主要矿种的剩余资源储量：水泥用灰岩 69814.3 万吨、石膏 19864.3 万吨、水泥配料用砂岩 459.1 万吨、建筑用玄武岩 996.1 万吨、水泥用粘土 32 万吨、伊利石粘土 572.0 万吨、冶金用白云岩 703.1 万吨、建筑石料用灰岩 2559.6 万吨。优势矿产资源为全市工业转型升级和增强高、清、新、净产业发展奠定了坚实的资源基础。

八、创新融合发展取得新成效

创新创业平台稳步发展。结合实际，建设完成建筑面积约

10 万平方米的双创平台“创客梦工厂”，创建四川省小企业创业示范基地，联合西南交通大学、成都理工大学等高等院校打造“创新创业实践基地”。现有重点加速孵化企业如伊心动漫、四川盼之家、清苏桥食品等特色企业 11 家；着重培养的鑫锐新材料等特色产业成效显著；每年新入住企业 5—15 家。

全市拥有 5 家国家高新技术企业，6 个省级企业技术中心，4 个乐山市级企业技术中心，“专精特新”中小企业 19 户。与中国农业科学院、四川农业大学、四川省农业科学院等科研院所深度合作，建设四川省茶业工程技术研发中心名优绿茶分中心、茶产业研发中心、创新创业孵化中心、茶叶机械重点实验室。

此外，引导 40 户企业上云，支持峨胜水泥“智慧工厂”数字化改造，指导金顶顺采建成 5G+智慧矿山，充分运用现代信息技术手段，进行智能化运营管理，提升企业竞争力。

九、招商引资成效显著

峨眉山市以“挂图作战”重点项目为统领，以创客梦工厂、文旅资源、矿产优势资源为吸引点，积极参加进博会、西博会、中外知名企业四川行等活动吸引外来投资，投资项目、投资类型逐年增加，扎实开展招商引资工作。“十三五”期间，农夫山泉果蔬饮料生产线、金威利扩建、乐飞 200 万芯公里光缆扩能、佳洁纸业、龙马木业三期、润飞新材料等项目均相继完成建设；登尧机械三期、万佛食品扩建、中科乐美水溶性高分子材料生产等项目已进入建设阶段。到“十三五”末期，全市项目总投资达

739 亿元，年度计划投资 44.6 亿元。峨眉山市同雅安市雨城区、荣经县，眉山市洪雅县开展“三山联盟”区域合作，成功签约并建设叠川威士忌、中科乐美超微细粉体材料、钰泉矿泉水、金林药业道地中药材、伊心动漫等多个重大项目。

十、政策环境不断优化

“十三五”期间，峨眉山市以发展工业为核心，不断创新中小企业发展理念，优化发展环境，强化发展措施，先后出台和实施了一系列鼓励和扶持工业经济发展的政策、措施、办法，全市工业发展营商环境不断优化。出台了《峨眉山市产业发展优惠政策》《四川峨眉山经济开发区发展规划（2018-2030）》《峨眉山市高层次人才特殊支持办法（试行）》《创客梦工厂扶持政策实施管理办法》《峨眉山市 2020 年“挂图招商”工作方案》等文件。

第二节 存在的问题

一、主体不强

规模以上工业企业规模偏少、数量不多，细分领域领军企业缺乏，“十三五”以来全市规上工业企业数量不升反降，全市无营业收入过百亿的企业，入围全省民营企业百强的仅 1 家。

二、产业结构有待优化与集约

传统资源型和原材料工业占工业比重近 90%，高技术产业仅占 10%左右，水泥行业占比较大，其他产业还有待发展。企业大多集中在传统产业上，普遍存在能源消耗高、产品同质化严重等问题，产业结构有待优化与集约，迫切需要进行转型升级。

三、竞争力尚显不足，企业带动不明显

食品饮料企业产品大部分位于产业链前端，仍停留在初级原料加工阶段，创新能力相对偏弱，精深加工尚显不足，产品附加值较低，市场核心竞争力不强，个性化、特色化发展不足，产业链有待进一步延伸完善，茶产业虽然形成一定的知名度，但资源开发仅限于茶叶加工。绿色材料主要企业及产品大多数处于产业链的上中游，下游关键环节龙头企业缺乏，无法对上游产业起到有效的带动和引领。主要产业领域、产业链条等亟待进一步深度挖掘。

四、特色资源开发和转化不足

峨眉山市拥有丰富的石灰石、玄武岩、石膏等矿产资源，以粗放式开采为主，产品开发力度低，集中在中低端水平，高附加值产品少，如水泥基本以普通水泥为主，特种水泥产品少，产品结构亟待优化提升；玄武岩、石膏等也以初加工为主，附加值不高。

五、企业创新能力有待提升

企业创新能力不足，高科技含量、高附加值、精深加工的产品少，拥有自主知识产权和创新研发能力的企业数量较少，企业创新面临着人才短缺、资金来源单一、绩效不佳、动力不足等突出问题。企业对品牌的创建意识不强，对品牌定位、品牌设计、品牌宣传等下游环节缺乏投入。

六、产业发展融合不深

工业与一三产业互动不足，重点环节断链、缺链问题较突出，

全市农产品加工率仅为 30%左右，生产性服务业占服务业比重不足 20%。工业与旅游业融合不够，农夫山泉峨眉山生产基地、峨眉雪芽加工基地形成了集生产、观光体验、研学为一体的新景区，但仅限于生产、产品展示，工旅融合方式单一。食品饮料行业产品众多，但知名品牌仅有竹叶青、农夫山泉等，旅游业的发展对工业产品品牌建设的带动力不足，宣传能力有待提高。

第三章 “十四五”发展的基础与形势

第一节 峨眉山市工业发展具备的优势

一、交通区位优势

峨眉山市地处成乐峨地区的中间地带，距成都 160 公里，北距乐山 37 公里，区位优势明显。拥有成昆铁路、成绵乐城际铁路、乐雅高速等多条交通要道，成绵乐城际铁路的运行连通了绵阳、德阳、成都、眉山、乐山等多个城市，使我市与成都天府国际机场、成都双流国际机场以及成都地铁相连。规划建设的成昆铁路复线、连乐铁路、峨汉高速、成乐高速扩容项目及其他快速路，将进一步加强峨眉山市与成都市、乐山市之间的联系，为峨眉山市深度融入成渝地区双城经济圈发展提供有利条件。

二、资源优势

矿产资源。峨眉山市矿产资源丰富，主要有饮用天然矿泉水、地热（热矿水）、水泥用灰岩、建筑用玄武岩、砂岩、石膏、冶金用白云岩、伊利石粘土等。截至 2021 年底，全市已出让主要

矿种的剩余资源储量：水泥用灰岩 69814.3 万吨、石膏 19864.3 万吨、水泥配料用砂岩 459.1 万吨、建筑用玄武岩 996.1 万吨、水泥用粘土 32 万吨、伊利石粘土 572.0 万吨、冶金用白云岩 703.1 万吨、建筑石料用灰岩 2559.6 万吨。

农产品资源。全市茶叶、蔬菜、中药材、水果、藤椒等农产品资源丰富，认证“三品一标”（有机食品、绿色食品、无公害农产品、地理标志保护农产品）产品达 130 多个，被农业农村部授予“国家农产品质量安全县”称号。全市森林覆盖率高，植物资源丰富，其中药用植物有 212 科 1645 种，占全省的 51%，是四川省中药材最主要的生产基地，有“仙山药园”之称，产药材 1600 多种。主要药用植物有黄连、黄柏、杜仲、厚朴、苡仁、木瓜、桅子、泽夕、五倍子等，黄连为峨眉山市驰名特产，年产量居全省第二。峨眉山市是优良的茶叶种植地区，拥有省级以上茶种植标准化示范基地 11 个，素有“西南茶都”之称，全市智慧茶园、现代特色茶园、高山生态茶园等优质茶原料种植基地发展良好。

旅游资源。峨眉山市是国家全域旅游示范区、天府旅游名县、中国县域旅游竞争力百强县，拥有国家 A 级旅游景区 4 个，其中峨眉山景区是世界自然与文化双遗产、国家 5A 级风景名胜区，素有“仙山佛国”“植物王国”“地质博物馆”之美誉，吸引了海内外大量游客。优质的旅游资源及大量的游客推动了品牌建设、宣传推广、工旅融合发展。

三、自然环境优势

峨眉山市位于四川盆地西南边缘，属川西平原向丘岭高山过渡的地理区域，具有生态边缘区多样性特征，地貌类型多样、降水丰沛、温度适中、土壤肥沃、旅游资源丰富、生态环境良好、环境容量大。优质的自然环境为食品饮料及工业旅游等产业发展提供了有利条件。

四、产业基础优势

峨眉山市食品饮料、绿色材料等主导产业已初具规模，食品饮料产业聚集了竹叶青、峨眉雪芽、农夫山泉、华润雪花啤酒等骨干企业，初步形成了从种植基地到加工生产再到销售，并向旅游延伸的三产融合的产业链；绿色材料产业以建材为主导，聚集了峨胜水泥、西南水泥、佛光水泥、金顶集团、金陶瓷业等龙头企业，依托石灰石、石膏、玄武岩等丰富的矿产资源优势，初步形成了从原矿开采、生产加工再到销售的产业链。初具规模的主导产业为集群发展和产业链延伸提供了基础保障。

第二节 峨眉山市工业发展存在的劣势

一、工业发展要素制约

近年来，节能降耗、环境保护的要求逐年提高，资源环境挑战日益加剧，对调整工业结构提出了新要求。全市工业用地制约严重，工业园区规划面积大但工业用地少，大部分属于基本农田，部分项目受土地规划、环境容量等制约不能落户。人力资源紧缺，全市工业面临劳动力结构性短缺、高层次人才缺乏等突出问题。

此外，资金、技术等其他发展要素依然短缺。

二、资源精深加工不足

峨眉山市矿产资源和农产品资源非常丰富，但资源开发利用深度不够，大部分企业仅停留在资源初加工阶段，产品附加值低。缺乏龙头企业的带动，大部分以农户自种自销为主，以原料形式输出，产品附加值低。建材产业方面，传统水泥占比较大，玄武岩、石膏等以初加工为主，下游深加工产品较少。

三、创新能力不强

水泥等传统资源型和原材料加工占比较大，高技术产业占比较小，新兴产业还有待加快发展。企业普遍技术水平较低，研发能力弱，科技成果少，转化率低。各类服务平台建设滞后，创新服务能力水平较低。科技研发和应用方面的创新人才、高层次人才非常短缺。

四、产业融合度不高

峨眉山市农副产品和旅游资源丰富，但食品产业与农业及旅游业融合度不够，资源开发利用率低，未能充分发挥资源优势。缺乏产业联动，未能将农业生产、农产品加工和销售、餐饮、观光休闲采摘与旅游业有机整合。一二三产业之间联系不够紧密，不利于产业链延伸。

第三节 峨眉山市工业发展面临的机遇

一、新时代西部大开发国家战略

《中共中央 国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局

的指导意见》是西部大开发的指导性文件，对加快形成西部大开发新格局、推动西部地区高质量发展提出了 36 条具体措施，将继续加大对西部的政策支持力度，继续布局和推动实施一大批重大基础设施和产业项目，向西部地区梯度转移企业，在西部地区打造若干产业转移示范区。这一系列措施的实施将为峨眉山市工业发展带来重大机遇。

二、“一带一路”和长江经济带发展战略

积极融入“一带一路”和长江经济带战略，拓展人才、技术、资金等市场要素的交流渠道，使峨眉山市从内陆区域变为向西、向南开放的前沿区域，由地理意义上的盆地变为经济意义上的高地，促进产业升级创新，资源有效配置。

三、成渝地区双城经济圈国家战略

2021 年 10 月，中共中央 国务院印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》（以下简称《纲要》），《纲要》提出协同建设现代产业体系，整合提升优势产业，加快补齐关键短板，增强全产业链优势，形成特色鲜明、相对完整、安全可靠的区域产业链供应链体系。培育具有国际竞争力的先进制造业集群，壮大健康食品、精品服饰、特色轻工等产业，培育特色消费品产业集群。大力承接产业转移，发挥要素成本、市场和通道优势，以更大力度、更高标准承接东部地区和境外产业链整体转移、关联产业协同转移，补齐建强产业链。峨眉山市立足区位优势，衔接成渝两大市场，发挥资源环境优势，培育壮大食品饮料、绿色材料、特色轻

工等，积极承接产业转移，与成渝地区其他城市开展深度合作，完善区域产业链，共建产业生态圈。

四、全省“一千多支、五区协同”战略加速推进

省委十一届三次全会提出构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局，“一千多支”战略将进一步优化全省经济结构，打造各具特色、竞相发展的区域经济板块，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。乐山打造成成都平原南向开放“桥头堡”，协同打造“绵阳—德阳—成都—眉山—乐山—宜宾”南北综合交通中轴线和经济中轴线，构建大乐山经济圈，将为峨眉山市提供强劲的发展动力。

五、四川省“5+1”及乐山市五大现代工业产业体系建设

省委十一届三次全会提出“5+1”现代产业体系，重点培育电子信息、装备制造、食品饮料、先进材料、能源化工5个万亿级支柱产业，构建四川现代产业体系主体架构。乐山市也提出五大现代产业体系，重点推进光电信息、先进材料、绿色化工、食品饮料、数字经济等产业发展。峨眉山市食品饮料、绿色材料等主导产业均属于四川省及乐山市大力发展的产业，同时根据《乐山市“十四五”工业发展规划》，峨眉山市应积极推进建材、机械加工等传统产业绿色化改造与循环化升级，并推进向三基地转移，推进光缆等光电信息产品升级。重点布局及发展以食品饮料、医药健康、旅游工艺品等为核心的特色轻工产业，建设全省高新纯净工业示范市，为峨眉山市工业发展提供良好的环境支撑。

第四节 峨眉山市工业发展面临的挑战

一、碳达峰碳中和计划对工业转型提出新要求

2020年9月，国家主席习近平在第七十五届联合国大会上发表重要讲话提出：“加快形成绿色发展方式和生活方式，建设生态文明和美丽地球。中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。”碳达峰碳中和计划对工业节能降耗提出更高要求，绿色发展是实现碳达峰碳中和的重要途径，水泥等传统产业面临的资源、能源和环保约束力日益加强，必须实现清洁生产，发展循环经济，提高资源综合利用水平。

二、产业趋同导致区域竞争激烈

峨眉山市食品饮料、绿色材料等产业与周边眉山市洪雅县、乐山市夹江县等地产业发展相似度较高，存在产业趋同现象。生产技术、发展方式和产品的趋同化，极易出现以价格战为主的恶性市场竞争，必须及时调整产业发展方向，发展适应市场的产品，摆脱单纯依靠成本、价格竞争的发展模式，从同质化竞争走向差异化竞争，不断提高产业的整体竞争力和生产效率。

三、传统产业产能过剩依然严峻

传统水泥等行业产能严重过剩的局面没有改变，供给侧结构性调整依然是未来建材产业政策的主导方向。2021年7月，工信部印发了《水泥玻璃行业产能置换实施办法》(工信部原〔2021〕80号)，加大减量置换力度，对用于置换的产能限定更加严格。

控制新增产能、淘汰落后产能，下一步我市建材产业工作发展重心为化解产能过剩。

四、要素成本不断提高

随着原材料、土地、能源、运输、人力资源等生产要素成本不断提高，增加了企业生产成本，特别是对中低端制造业提出了严峻挑战。下一步应逐步开展产品结构战略性调整，降低经济运行成本，增加技术创新投入，逐步实现产业结构优化升级，增加产品附加值。

第四章 规划发展战略

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，紧抓“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家战略机遇，坚持“创新驱动、生态优先、融合发展、开放合作、协调布局”五大原则，围绕峨眉山市委“1238”发展总体思路，坚持“生态立市、文旅兴市、产业强市”发展战略，主动融入四川省“5+1”和乐山市五大现代工业产业体系构建。依托资源优势和产业基础，以市场为导向，以产业链延伸为核心，工旅融合为特色，构建绿色材料、食品饮料、特色轻工产业集群，打造“旅游+新型工业化”现代产业体系，提升峨眉山市工业核心竞争力，为跻身全国百强县奠定坚实经济基础。

第二节 基本原则

坚持创新驱动原则。坚持以创新推动工业发展，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。加快结构调整步伐，大力推动产业转型升级，突出发展特色优势产业，有选择性地发展战略性新兴产业，实现产业由资源型向科技创新型转变。

坚持生态优先原则。立足碳达峰碳中和目标，推进产业节能降耗，引导各类企业进行生态化改造，培育循环经济产业链，提高资源能源利用效率。统筹兼顾产业布局与发展、资源环境承载能力和生态功能的要求，明确不同区域的功能定位，早日实现双碳目标。

坚持融合发展原则。顺应“互联网+”发展趋势，推进互联网与制造业深度融合，催生新产业、新业态、新模式，提升工业信息化、智能化、服务化水平。推进工业和农业、旅游业融合发展，打造“旅游+新型工业化”现代产业体系，推进三产融合互动。

坚持开放合作原则。抢抓“一带一路”建设、长江经济带建设、新一轮西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇。坚持“走出去”和“引进来”相结合，推动国际国内合作，努力引进一批重大项目和产业链延伸项目，培育一批带动性强的龙头企业和“专精特新”小巨人企业，向产业链、价值链、创新链中高端迈出坚实步伐，打造转型发展新优势。

坚持合理布局原则。加强工业布局宏观调控，优化工业空间

布局，提高空间集聚度。推动优势企业、优势产业、优势资源向园区集中，实现产业集群、项目集聚和用地集约，提高产业竞争力和创新力。加大功能整合力度，以优势产业链为纽带，积极发展关联性强、集约水平高的产业集群和特色鲜明的区域产业品牌。

第三节 发展定位

充分发挥峨眉山市优质农业资源、矿产资源、旅游资源和生态环境优势作用，实施优势资源转化为优势产业的发展战略。到2025年，构建以食品饮料、绿色材料、特色轻工为支柱的绿色低碳现代工业体系。力争打造“一区三基地”，即全国工旅融合发展示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、成渝地区绿色食品饮料产业示范基地、全国绿色建材产业示范基地。

全国工旅融合发展示范区——依托峨眉山市优质旅游资源、水资源、农业资源、中药材资源等，以绿色发展、智能制造、品牌建设、营销创新、工业非物质文化遗产体验、工业文明传承、企业文化展示等丰富的业态为载体，推进工业和旅游业深度融合，建成集观光型、体验型、休闲型、营销型为一体的工业旅游体系，打造全国最具影响力的工业旅游示范区。同时，推动中药材加工与康养旅游深度融合，构建认知度高的道地中药材医药健康融合发展示范区。

“绿水青山就是金山银山”实践创新基地——建设循环化、生态化、清洁生产水平高、资源能源综合利用水平高的产业集群，打造“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

成渝地区绿色食品饮料产业示范基地——促进食品饮料产业与农业、旅游发展深度融合。以茶、饮料、酒、中药材为重点，构建以“优质原料基地+食品饮料产业+生态旅游”为特色的现代产业体系，打造成渝地区绿色食品饮料产业示范基地。

全国绿色建材产业示范基地——以产业链延伸、资源高效利用为核心，深度开发资源，促进建材产业生态化、循环化发展，构建生态石膏、碳酸钙、新型水泥、高性能纤维及复合材料、装配式建材产业链，打造全国绿色建材产业示范基地。

第四节 发展目标

一、经济发展目标

争创全国百强县，力争到 2025 年全市实现工业总产值 800 亿元以上，规模以上工业产值增加值达到 160 亿元以上，其中食品饮料产业总产值达到 300 亿元，绿色材料产业总产值达到 400 亿元，特色轻工产业总产值达到 100 亿元，规模以上工业企业达到 200 户以上，工业增加值占 GDP 比重超过 37.5%。

二、产业竞争力发展目标

品牌影响力显著提升，重点培育一批在全国有实力、有影响力的龙头企业，新增中国驰名商标 6 个以上。科技创新能力不断提升，主动融入成德绵眉乐高新技术产业带，科研经费占销售收入比重达到 2.5% 以上，新认定省级以上企业技术中心、工程（技术）研究中心、工程实验室、重点实验室或检验检测中心 5 个以上。信息化水平明显提升，工业化与信息化深度融合，打造一批上云示

范企业和智慧工厂。工旅融合深度显著提高，构建一批工旅融合示范企业。工业聚集度不断提升，规上企业入园率达到 80%以上。

三、绿色发展目标

规模以上工业企业基本实现清洁生产，工业用水重复利用率达到 80%以上，工业固体废弃物综合利用率达到 95%以上，全市单位 GDP 能耗下降 15%，单位 GDP 二氧化碳排放下降 20%，水泥等重点行业在全省率先实现碳达峰，绿色制造体系逐步完善，创建一批绿色制造示范工厂和绿色园区。

表 2 “十四五”期间峨眉山市工业发展目标表

序号	类别	主要指标	单位	2020 年	2025 年
1	总体规模	工业总产值	亿元	369.80	800
2		工业总税收	亿元	19.7	65
3		规模以上工业增加值	亿元	100.2	160
4		工业增加值占 GDP 比重	%	30.1	37.5
5		工业税收对全市税收贡献率	%	56	65
6		近三年平均工业投资额	亿元	14.7	100
7	企业培育	规模以上企业数量	家	74	200
8		产值 100 亿元以上企业数量	家	0	1
9		产值 50 亿元以上企业数量	家	0	3
10		产值 10 亿元以上企业数量	家	11	30
11	创新能力	高新技术企业数量	家	19	30
12		新认定省级以上创新平台	家	/	5
13		全市工业 R&D 投入占销售收入的比重	%	/	2.5
14	品牌建设	新增中国驰名商标	个	/	6
15	绿色发展	工业用水重复利用率	%	/	80
16		工业固体废弃物综合利用率	%	/	95
17		单位 GDP 能耗下降率	%	/	15
18		单位 GDP 二氧化碳排放下降率	%	/	20

第五章 构建新型产业发展体系

以争创全国百强县为目标，紧抓成渝地区双城经济圈建设机遇，坚持“生态立市、文旅兴市、产业强市”发展战略，以高端成长型产业和新兴先导型服务业为引领，深入对接成、德、绵、眉、乐产业发展分工体系，重点发展支柱产业，推动传统优势产业转型升级，构建以绿色材料、食品饮料、特色轻工三大“高、新、轻、净”产业为突破的“旅游+新型工业化”现代产业体系，提升峨眉山市工业核心竞争力。

第一节 重点发展三大支柱产业

一、绿色材料产业

（一）发展基础

峨眉山市矿产资源丰富，以石灰石、石膏等为主，是西南主要的非金属矿区和建筑材料基地，为绿色材料发展提供优势资源。目前，峨眉山市绿色材料产业拥有峨胜水泥、佛光水泥、金顶集团、川投峨铁、金陶瓷业、乐飞光电等企业。近年来，企业加大研发、生产投入，开发高附加值建材产品，促进绿色材料产业结构优化并逐步形成完善的产业链。

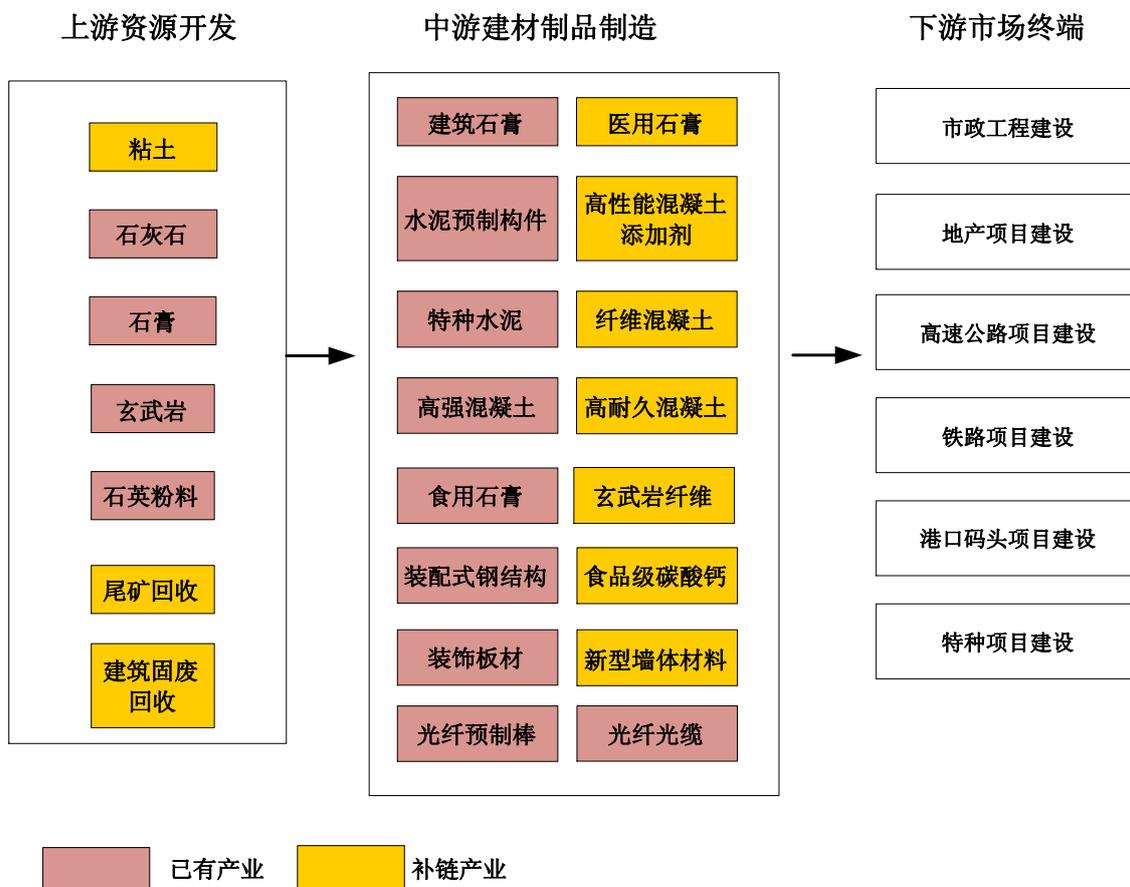


图 2 绿色材料产业链图

(二) 发展趋势

当前，随着习近平生态文明思想在全社会不断深入，建材领域更重视绿色性、环保性、节能性和绿色环保材料的开发与创新，推动建材行业实现快速与可持续发展成为行业关注的重点。与传统建材相比较，新型绿色环保建材既减少对人体伤害，又保护建材生产人员安全，实现对有害物质源头控制的目的和对有害气体以及废渣的科学管控与处理。随着近年来大型建材企业联合重组，产业集中度明显提高。新型建材行业正经历从新增主导市场

逐渐向存量主导市场转变。预计未来 5 年建材行业平均增速仍将保持 18%左右。

工信部近年提出要加快发展先进无机非金属材料、先进适用技术和装备，增强关键基础材料供给保障能力。重点发展玻璃基材料、先进陶瓷、人工晶体、矿物功能材料、石墨烯及其改性材料、高性能无机纤维及复合材料，鼓励发展绿色材料。未来，以新材料为重点的新型建材行业将得到快速发展。

（三）发展重点

深入贯彻“生态立市”发展战略，以绿色发展理念为指引，推进传统建材产业绿色转型，打造绿色材料产业集群。以节能增效、优化结构为重点，推动水泥产品向高端延伸，发展高标号、高性能、高附加值等新型产品。发挥天然石膏资源优势，以培育石膏建筑材料为核心，着力发展石膏模具、食用石膏、医用石膏等产业。大力发展复合材料，深挖石灰石资源潜力，着力推动“资源开发+产品加工”旧模式向“资源有序开发+产品精深加工+产业链供应服务”新模式转变。聚焦科技前沿领域，大力发展超微细钙、玄武岩纤维、玻璃纤布等先进复合材料。壮大延伸光电材料，重点围绕通信光纤、特种光缆等产业，向下延伸引进数字通讯、关键元器件等制造业，推动光电材料和信息技术融合发展。

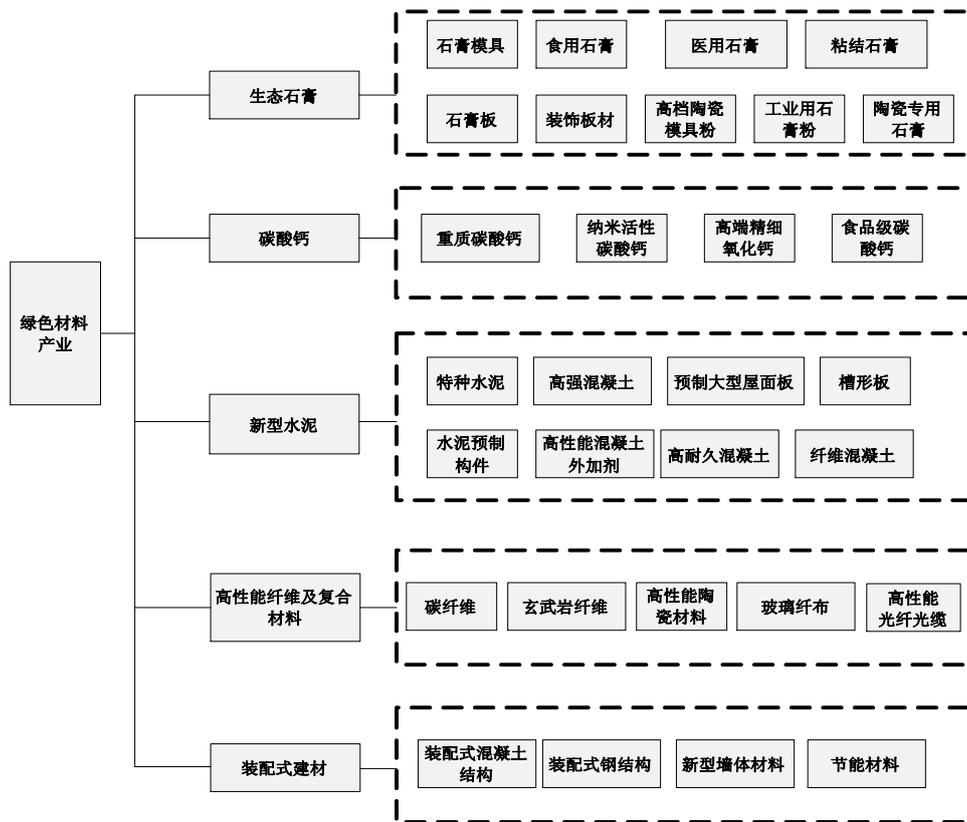


图3 绿色材料产业发展重点

生态石膏: 发挥天然石膏资源优势, 以石膏建筑材料为核心, 培育发展石膏模具、食用石膏、医用石膏领域。

石膏建筑材料领域, 重点发展粘结石膏、嵌缝石膏、高膨胀石膏腻子等石膏深加工产品, 以建筑石膏粉、模具石膏粉等中间加工产品为基础, 积极拓展石膏板、石膏隔墙板、装饰板材、石膏条块、粉刷石膏等材料领域。

石膏模具领域, 鼓励发展高档陶瓷模具粉体、高档卫生与齿科专用石膏粉体等高附加值的中间产品, 拓展陶瓷专用石膏、齿科模型石膏等石膏模具产品。

食用石膏领域, 依托天然石膏矿优势, 推进食品用石膏粉深

加工，积极拓展食品添加剂等产品。

医用石膏领域，以医用石膏粉体为基础，发展医用石膏绷带、医用石膏夹板、医用电动石膏锯等产品。

碳酸钙：继续探索碳酸钙产业转型升级，发展模式由原本传统的“资源开发+产品加工”升级为“资源有序开发+产品精深加工+产业链供应服务+全球市场布局”，发挥本地石灰石资源优势，瞄准中高端产品市场，突破传统产业发展瓶颈。重点培育发展重质碳酸钙、纳米活性碳酸钙、高端精细氧化钙等市场前景较好的细分产品领域，延伸上下游产业。



图4 碳酸钙产业发展路径

新型水泥：以满足基建行业转型升级发展要求为核心，重点推动水泥行业高端化发展，优化水泥产业链。

高端水泥领域，根据市场需求鼓励发展高标号水泥、高性能水泥产品，重点扶持特种水泥、高强水泥生产。

工程预制件领域，面向预制平板、圆孔板、过梁、挑梁等民用建筑工程及预制大型屋面板、槽形板、吊车梁等工业建筑工程，重点发展水泥预制构件。

高性能混凝土外加剂领域，面向高强混凝土、高耐久混凝土、纤维混凝土等方面的应用，重点发展羧酸类减水剂、氨基磺酸盐类减水剂、改性萘系减水剂、减缩剂等高性能混凝土外加剂。

高性能纤维及复合材料：重点发展高性能玄武岩纤维、碳纤维、玻璃纤维、碳化硅纤维等无机纤维、大尺寸异形截面复合材料制品、纤维增强热塑性复合材料、陶瓷基复合材料光纤通信材料等。充分发挥本地资源储量大、品质优的优势，积极研发和引进石英石、玄武岩纤维、铸石、玻璃纤布等高端材料产业项目。

玄武岩领域，支持布局发展玄武岩纤维核心产业、生产玄武岩纤维所需浸润剂及树脂等配套产业，以及玄武岩纤维科技研发、物流服务、信息化建设、市场开拓等关联产业。玄武岩纤维产业链上游为玄武岩开采与制作，包括开采原材料与制作玄武岩纤维，中游产业链为玄武岩纤维加工，主要是生产商把玄武岩纤维加工成各种形态，产业链下游玄武岩纤维应用则主要是凭借玄武岩各种形态纤维表现出的不同性能应用到不同的领域。以资源优势为依托，建立低成本高效的纤维原丝生产优势，引进企业攻克高性能连续玄武岩纤维制备技术。重点发展方向包括大窑池、多孔板、高速纺、大卷装玄武岩纤维纺丝等核心技术。通过规划引领和产业布局，大力培育中间支撑产业，如生产设备核心零部件制造、纤维中间制品等，形成横向发展的玄武岩纤维产业集群，配套引进和发展复合材料产业，拓展玄武岩下游纤维应用。最终形成集研发、制造、市场推广和技术服务分体的多元化玄武岩纤维产业体系。

光纤通信材料领域，作为光纤光缆的上游，主要由光纤预制棒、四氯化硅、四氯化铬、光纤光缆设备组成。中游是光纤光缆加工和制造；下游则是通信领域、交通领域（智慧交通）、海洋

经济领域（海底光缆）以及其他众多领域。可依托乐飞光电重点发展光纤光缆材料，积极推拓下游产业链。

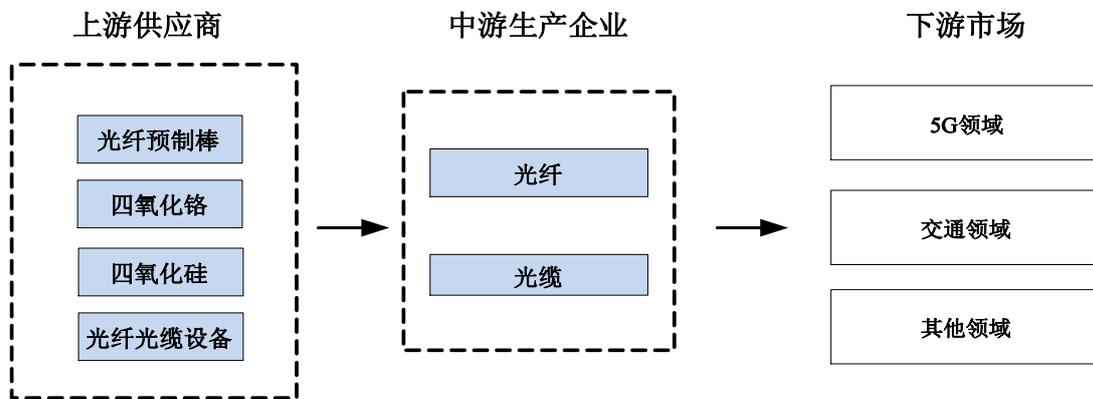


图5 光纤通信材料产业链

陶瓷材料领域，先进陶瓷材料产业链上游主要包括各种粉体材料，如纳米氧化锆、氮化铝、氮化硼等，中游包括各种陶瓷元器件及陶瓷制品制造，如陶瓷插芯、陶瓷膜、手机陶瓷盖板等，下游则为终端应用领域，根据陶瓷不同功能应用于各个领域。陶瓷材料产业可向粉体制备方向突破，进行产业升级，重点发展以氮化硅、碳化硅、氧化锆为主的高温结构陶瓷，新型无铅压电陶瓷、透明陶瓷、过滤陶瓷等结构功能一体化特种陶瓷，耐磨陶瓷、陶瓷绝缘子、陶瓷刹车片、陶瓷轴承、陶瓷换热器、蓄热陶瓷板、半导体用陶瓷及生物陶瓷等产品。



图6 高性能纤维及复合材料产业发展路径

装配式建筑产业：装配式建筑产业链主要包括装配式设计、构件生产、建筑施工和装配式装修。上游主要是原材料及设备供

应商，包括水泥、钢材、木材等原材料供应及生产设备制造。中游为装配式设计、构件生产，主要是设计、生产各类预制构件，建筑施工、装配式装修主要是现场组装构件、进行主体和内装施工。下游则为地产开发和物业管理，主要是开发不同类型的建筑项目，包括住宅、工业建筑、商业建筑等。峨眉山市水泥产业已初具规模，在原材料供应上具备优势，可重点发展装配式建筑中游生产企业，重点建设装配式混凝土结构和钢结构体系，逐步形成较为全面的装配式建筑系统解决方案。通过加强与北新建材集团有限公司、中国建筑材料集团有限公司等省内外知名企业的合作，积极发展配套装配式内外墙体系统、结构与保温一体化系统等。发展新型墙体材料及相关专用施工机具、配件、高性能防水嵌缝密封材料、专用砂浆等产品。

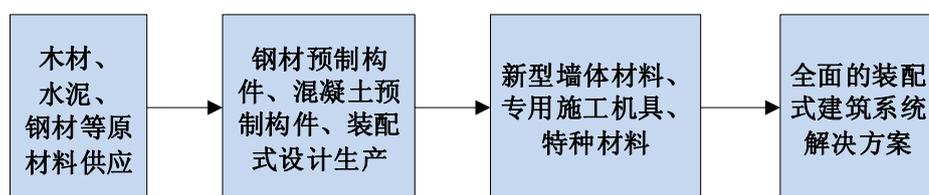


图 7 装配式建筑产业发展路径

建设绿色建材物流园区：依托峨眉山市的公路、铁路交通优势，建设公铁联运的物流园区，降低运输成本，拓宽运输半径。峨眉山市水泥企业运输主要以第三方物流水泥罐车运输为主，运输半径较短，制约水泥行业发展。通过建设物流园区，重点发展多式联运，开展集装箱运输业务，通过铁路、公路的多式联运，拓宽水泥等建材产品运输半径，以提高企业的市场占比，引导企业通过铁路专线运输，降低运输成本，提高区域竞争力。

（四）发展路径

1. 推动龙头企业转型发展

鼓励建材行业企业转型升级，积极完善石膏产业链，推动石膏建材产业高端化发展。推动峨胜集团等企业发展石膏深加工产业，生产模具、工业、食用石膏及下游制品。引导传统建材企业以石膏建筑材料为发展切入点，进入建筑石膏粉体等中间加工产品及石膏板、石膏模盒、建筑粉状石膏等产业领域。鼓励有条件的企业积极开展石膏在食品与工业领域的应用创新，探索石膏在树脂、橡胶、涂料、造纸、摩擦材料中的应用，拓展天然石膏在食品添加剂、日化用品等领域的应用。

2. 加强智能化、数字化建设

引导 40 户企业上云，支持峨胜水泥“智慧工厂”数字化改造，充分运用现代信息技术手段，进行智能化运营管理，提升企业竞争力。以项目为载体，按照政府主导、企业主体、市场运作的原则，建设和完善产学研用结合的技术创新体系，强化骨干企业、高等院校、科研院所合作，创建新型数字化“智慧工厂”，加快创建产业创新基础平台，鼓励企业围绕峨眉山市绿色材料重点产业开展数字化管理模式探索，创新应用 5G 技术、引进关键技术，推动产业升级，建设 5G 智能工厂。

3. 推进建材产业集群化发展

对接行业协会资源，重点关注中国建材联合会等行业组织，依托行业组织，积极对接相关产业化项目资源。围绕绿色建材龙头企业引进与培育，形成产业链、创新链、价值链、信息链、人

才链复合联动的产业体系，打造全国绿色建材产业示范基地。建设清洁生产水平高、资源能源综合利用水平高，循环化、生态化的绿色建材产业集群，打造全国循环经济产业示范基地。建设土地利用集约、资源利用高、创新能力强、技术装备先进、信息化程度高、公共服务体系健全的绿色建材产业集群，打造四川省绿色建材新型工业化示范基地。

4. 加大招商引资力度

完善招商信息，建立招商引资重点项目信息库，充分发掘行业内优势企业和潜在项目，建立重点项目跟踪和项目动态储备制度，汇集符合绿色材料产业功能定位和发展方向的重点企业和重点项目信息，动态跟踪管理。

专业化招商，优化项目落地服务，积极推进产业链招商、组团招商等新模式，按照“龙头项目 - 产业链 - 产业集群”的发展思路，开展“重点企业寻求配套、本地企业主动配套、外来企业跟进配套、产业园区支撑配套”的专业化招商。

强化重点招商，对接绿色材料优势产业、龙头企业和重点项目，重点招商光纤通信材料、新材料相关行业的国有大型企业集团、龙头民营企业以及专业优势突出的创新成长型企业，优先引进创新型企业和高科技含量、高附加值的创新型项目。

5. 加强公共服务平台建设

发展商贸平台，利用峨眉山市旅游资源优势，整合现有商贸资源，鼓励区域性特色产业在专业集散市场设立对外销售窗口，构建建材专业集散平台。平台应具有产品交易、展示、技术研发

服务、产品检验检测、商贸物流运输、产业信息发布、产业咨询、招投标、国际采购等多种功能，形成线上、线下有机结合的发展模式，成为产品生产商、经销商与终端客户之间的沟通桥梁，逐步打造形成西南区域乃至全国绿色材料产品对外展示交易平台。加强与乐山市区域产业结构调整相衔接，进行产业分工与专业协作，推动峨眉山市业态升级。

提升物流服务水平，搭建网络覆盖面广、资源利用率高、综合服务水平高的现代化智慧物流平台，构建与社会化大物流网络相衔接的智能物流业。提供全方位的智慧物流解决方案，实现产业融合、资源共享与合作共赢。依托峨眉山市的公路、铁路交通优势，建设集中物流园区，优化仓储、货运、装卸、包装、配送等各个环节。运用云计算、物联网等现代信息技术，为企业提供物流公司、车辆管理、跟踪定位、运力统筹、财务管理等一站式解决方案，在更大范围内衔接货物实时信息，实现车辆合理调度，提高运输执行效率。

发展检验认证服务，加强与产业相关的国家重点实验室等国内科研机构、高校的合作，引进或合作共建一批技术能力强、服务水平高、规模效益好、具有一定行业影响力的检验检测认证机构，开展设计开发、生产制造、售后服务全过程的分析、测试、计量等检验检测认证服务。

6. 提升产业竞争能力

加强产学研结合，积极协助企业争取省级、国家级重大项目试点，对重大项目予以政策配套。支持企业与科研院校联合，通

过共建工程技术中心、联合实验室等方式开展合作。

加强人才队伍培养，开展“技能培训机制创新”行动，加强与西南交通大学、成都理工大学、西南科技大学等各类院校及与企业 and 基层公共服务平台的合作，构建从劳动者就业、院校培训到企业用人的快捷通道。

7. 延伸绿色材料产业链

积极引进国内大型企业集团以及特色优势企业，加强与中国建材、湖南远大、精工钢构等国内知名装配式建筑龙头企业联系，通过加快重大项目落地实施，形成新的绿色材料产业发展支撑点，发挥龙头企业对产业发展的牵引和辐射作用。借助大企业的引进，加快现代企业管理理念的有效输入和品牌嫁接，实现技术进步、管理提升、资源有效利用、产业链整合等要素的优化组合。瞄准绿色建筑、超低能耗建筑、近零能耗建筑、光纤通信材料等中高端材料市场，促进绿色材料产业向生态友好、特种功能方向转型发展，打造具有较强竞争力的新材料特色产业集群孕育国家级装配式建筑产业基地。

8. 大力发展循环经济

支持峨眉山市本地材料生产加工企业向绿色材料资源处置与利用一体化等方向发展，不断提高工业固体废弃物资源利用水平。推进建材产业水泥窑协同处置，实施水泥窑炉能量梯级利用、能效提升改造、高硫石灰石地区氮氧化物、二氧化硫综合减排改造。推进墙体材料向功能化、装饰化和装配化的利废墙材方向转型。支持有条件的企业利用周边地区尾矿砂资源发展高端产品，

鼓励发展硅酸钙板、超轻陶粒、高强陶粒等再生产品。积极引进生态修复材料和海绵城市材料生产商，利用建筑垃圾再生集料，发展功能性市政工程材料。

9. 完善污染防控治理

根据工信部关于绿色制造体系建设工作部署，以绿色材料产业园为依托创建绿色园区，打造一批绿色制造示范工厂，加强资源循环利用，促进园区内企业废物资源交换利用，补齐完善园区内产业的绿色链条。从污染减排与治理、循环经济、环境管理等方面严格执行生态环境保护措施，加快构建绿色制造体系，打造建材工业绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链，通过科学管理和技术进步，最大限度地节约资源，减少对环境的负面影响。

坚持源头控制、严把准入门槛，从严控制产能过剩和低水平重复建设项目，严格执行行业准入标准，对技术水平低、能源消耗大、环境污染重的企业分期分批加快淘汰，严禁未开展或尚未完成规划环境影响评价的项目进入。

注重过程治理、加强流程监管，严格执行污染物排放标准，提高环境执法的刚性和权威性，强化减排设施运行监管和污染企业的环境监管，完善中控系统建设，实时监控主要生产设备和治污设施。

（五）重点建设项目

围绕生态石膏、碳酸钙、高性能纤维及复合材料、装配式建材、光纤通信材料的上下游产业链，积极谋划一批重大项目，结合峨眉山市实际情况，推动重大项目落地。

表3 峨眉山市“十四五”绿色材料产业拟招商项目表

序号	项目名称	项目内容	投资总额 (万元)	目标企业名称	项目承接地
1	20GW-TOPcon 高效光伏 电池片项目	规划用地约 600 亩，项目总投资 80 亿元，分两期建设，一期建设 10GW TOPCon 高效光伏电池片生产线，二期建设建设 10GW TOPCon 高效光伏电池片生产线。	700000	三丰智能装备集团股份有限公司、 武汉日新科技股份有限公司	峨山街道
2	峨眉锦绣新材料项目	规划用地约 60—80 亩，项目以钙基新材料为发展方面，打造从原材料开采到终端产品销售的世界级全产业链新材料产业集群。	50000	川旅投锦绣建设发展有限责任公司	九里镇、罗目镇
3	装配式建筑产业基地	建设建筑设计研究分院、工程技术中心、培训交流中心、厂房+PC 自动化生产线 2 条、成品堆场、智能仓储运输区（含砂石料深加工）。	200000	远大住宅、中国华西建筑、 四川华构住宅工业有限公司	九里镇
4	新型轻质干挂式外墙保温 装饰石膏挂板	建设纸面石膏板、轻钢龙骨、嵌缝腻子、粘结石膏、满批石膏和配件等生产线、厂房及办公配套用房。	50000	精工钢构、远大住宅、中国华西 建筑、四川华构住宅工业有限公司	九里镇
5	年产 8 万吨岩棉生产线项目	年产 8 万吨岩棉生产线、厂房及办公配套用房。	20000	远大住宅、中国华西建筑	九里镇
6	住宅产业工业化项目	市政构件、环保建材、住宅产业工业化项目。	50000	四川华构住宅工业有限公司	待定
7	节能环保内隔墙板项目	节能环保内隔墙板、分户墙板和自保温外墙板项目。	15000	中国建材集团有限公司、 中建西部建设西南有限公司	待定
8	新型节能建材生产项目	建成年产值 2 亿元的新型墙体材料生产项目。	10000	中国建材集团有限公司、 尧柏特种水泥集团	待定
9	环保石膏板生产项目	建设年产综合利用工业副产制造石膏（板）2000 万平方米生产线。	10000	远大住宅、中国华西建筑	待定
10	玄武岩纤维产业基地项目	规划用地约 800 亩，拟投资 50 亿元建设高端精品玄武岩骨料（机制砂）生产线项目、玄武岩纤维及纤维制品国内领先示范生产线、设立玄武岩纤维技术研发中心、高端精品玄武岩骨料（机制砂）生产线、玄武岩保温耐火材料项目、玄武岩纤维制造基地。	500000	华润水泥	九里镇

序号	项目名称	项目内容	投资总额 (万元)	目标企业名称	项目承接地
11	石灰石绿色新材料项目	建设年产钙基新材料项目，生产超微细钙、离子钙，达到医用级水平。	80000	中科乐美、金顶集团	九里镇
12	特种高性能陶瓷板材项目	特种高性能陶瓷板材 200 万平方米。	30000	蒙娜丽莎陶瓷有限公司、 广东东唯新材料有限公司	待定
13	钛基高耐磨材料（园区） 产业链项目	项目新规划用地约 800 亩，建成碳氮化钛高耐磨材料园，包含 1000 吨碳氮化钛粉体生产线、耐磨密封件生产线及其配套设施。	150000	四川兆强钛磁科技股份有限公司	九里镇
14	绿色建材循环产业园项目	规划用地 200 亩。建设工矿固体废弃物资源化综合利用生产工厂，并配套精品砂石骨料生产线、水稳拌合站、砌块砖生产车间、混凝土搅拌站、pc 构件生产工厂的绿色建材循环产业园。	5500	中海·蓝建	九里镇
15	可降解新材料数字工厂项目	规划用地 100 亩。生产用房、办公研发用房建设以及设备采购（PLA 生物全降解快餐盒生产线、全降解材料餐盒生产线，吹膜机、制模机、印刷生产线、吸塑片生产设备、PLA 聚乳酸淀粉可降解料新材料造粒机生产线等）。	15000	中海·蓝建	九里镇
16	四川峨眉山西南鲁塘山矿区 皮带廊项目	规划从德胜鲁塘山水泥灰岩矿附近转运站至峨眉山市西南水泥厂区圆形堆场附近，建设一条全封闭胶带运输廊道连接原料矿山和生产厂区原有堆棚，并配套胶带运输相关辅助设施设备，形成年输送 300 万吨矿石原料的能力。	35000	四川峨眉山西南水泥有限公司	九里镇
	投资合计		1920500		

表4 峨眉山市“十四五”绿色材料产业重点建设项目表

序号	业主单位	项目名称	建设地址	建设年限	建设内容	总投资 (万元)
1	四川峨胜水泥集团股份有限公司	高端石膏板材生产线	大为镇	适时启动	建设5×5000万平方米石膏板材生产线。	180000
2	四川峨胜水泥集团股份有限公司	新建备用石灰石运输胶带项目	九里镇	2020-2021	建设一条从峨胜采矿场中转运胶带T1转运站至厂区新转运站的长胶带，以及与之相配套的生产辅助设施。	20626
3	四川峨胜水泥集团股份有限公司	峨胜环保提升项目	九里镇	2022-2023	更新相关环保设施设备，提升环保能力。	10000
4	四川峨胜水泥集团股份有限公司	水泥冷却技术改造项目	九里镇	2020-2021	11台水泥磨配套建设水泥冷却系统及生产辅助设施。	5060
5	四川峨胜水泥集团股份有限公司	智慧工厂建设	九里镇	2020-2023	运用移动物联网、数据传感监测、信息交互集成和自适应控制等先进技术，建设MES制造执行系统、智能装备升级改造、智能质量控制系统、智能辅助巡检系统四大子模块。	50000
6	四川峨胜水泥集团股份有限公司	四川峨胜水泥集团股份有限公司罗目百山砂岩矿破碎及输送工程	九里镇	2020-2022	1.建设一套砂岩破碎能力达1200吨/时的破碎系统，将从砂岩矿山开采工作面运来的矿石进行破碎；2.建设1条输送能力达1400吨/时的胶带输送系统，将破碎后砂岩通过胶带机输送进厂；3.建设其他辅助生产设施。	9610
7	四川峨胜水泥集团股份有限公司	峨胜水泥公司一线生料终粉磨（辊压机）节能技术升级改造项目	九里镇	2023-2024	本项目拟对四川峨胜水泥集团股份有限公司1号4600吨/天熟料水泥生产线的生料粉磨系统进行节能技术改造，将淘汰现有两台HRM3400立磨系统，建设一台辊压机生料终粉磨系统。	6290
8	四川金顶顺采矿业有限公司	石灰石矿山800万吨/年技改工程项目	九里镇	2020-2021	进行石灰石矿山开采相关的矿山基础工程及配套工程建设，购置并安装液压挖掘机、反击式破碎机、皮带运输机等设备，将石灰石矿石的开采规模提升至800万吨/年，有效利用公司拥有的石灰石矿山资源。	26862

序号	业主单位	项目名称	建设地址	建设年限	建设内容	总投资 (万元)
9	四川金顶顺采矿业有限公司	环保升级技术改造项目	九里镇	2020-2022	一期：氧化钙原料堆棚、燃料堆棚，原燃料、成品输送廊道，成品装车等封闭；骨料除尘升级、道路扬尘喷洒清扫车、三级水处理循环池、统料堆棚封闭；氧化钙脱硝。二期：矿山皮带走廊封闭、破碎站封闭、碎石库收尘改造等。	8000
10	四川金顶顺采矿业有限公司	年产 20 万吨超细碳酸钙系列产品项目	九里镇	2021-2022	建设超细碳酸钙系列产品生产车间，购置碳化塔、板框式压滤机、均化器等生产设备，对公司氧化钙产品进行深加工，延伸产业链条，提升产品附加值，项目建成达产后将实现年产 20 万吨超细碳酸钙系列产品的生产能力。	17071
11	四川金顶顺采矿业有限公司	废石综合利用年产 500 万吨建材系列产品项目	九里镇	2020-2021	建设建材产品生产车间，购置给料机、破碎机、皮带机、除尘器等生产设备，将建材产品的生产能力提升至 500 万吨/年，丰富并完善公司的产品结构，优化产品布局，提升公司盈利能力。	11144
12	四川顺采兴蜀钙业有限公司	峨眉山市顺采兴蜀年产 120 万吨绿色环保新材料技改项目	九里镇	2023-2025	采用国内先进技术，利用现有厂区场地 60 亩和自有优质丰富石灰石资源、原有堆料系统、供电供水系统，升级淘汰老旧氧化钙窑炉生产线，购置安装窑炉、消化器、高级分级机等主要设备，升级形成年产 120 万吨环保高品质氧化钙生产线。	30000
13	四川省中科乐美新材料有限公司	中科乐美年产 40 万吨新型超微细纳米粉体材料生产项目	九里镇	2021-2023	项目计划用地 80 亩，整体规划，分两期建设：一期建设生产厂房、办公楼，建设宿舍楼、食堂等其他配套设施，建成 10 万吨/年超微细钙 I 型产品生产线、10 万吨/年超微细钙 II 型产品生产线；二期建成 20 万吨/年超微细钙 II 型产品生产线。	30035
14	四川省中科乐美新材料有限公司	中科乐美年产 60 万吨新型超微细粉体材料生产项目	九里镇	2023-2025	项目计划用地 120 亩，原有 40 万吨新型超微细粉体材料生产项目扩产生产能力扩产到 100 万吨。	30000

序号	业主单位	项目名称	建设地址	建设年限	建设内容	总投资 (万元)
15	四川峨眉山久乐纳米新材料有限公司	两条 20 万吨/年钙制品升级改造项目(一期 20 万吨/年)	九里镇	2020-2021	新增土地 40 亩(一期 17 亩), 建设办公楼及附属设施, 淘汰原有炉窑, 建设新型回转窑生产线及配套防尘、脱硫、降噪等环保设施, 形成年产 40 万吨的生产能力。	10000
16	峨眉山新炎石材实业有限公司	新炎石材提升改造项目	胜利街道	2022-2025	用地 10 亩, 扩建厂房、库房, 新增雕刻机、水刀拼花机、线条机等全自动高端设备, 扩大生产能力。	1000
17	峨眉山市万兴实业有限公司	矿石加工技术改造项目	九里镇	2021-2021	改建厂房 13000 平方米, 新增破碎机、整形机等设备, 形成一条玄武岩、石灰石生产线, 年产能达到 100 万吨。	4800
18	四川峨眉山佛光水泥有限公司	灰石矿山至水泥生产厂区破碎、下运综合输送系统建设项目	九里镇	2020-2021	建设灰石矿山至厂区破碎、下运综合输送系统。	15000
19	峨眉山市胜利碳素厂(普通合伙)	峨眉山市胜利碳素厂 12 万吨非铝用碳素生产线技术改造项目	符溪镇	2022-2023	拆除现有九层火道罐式煅烧窑 4 座。建设 12 万吨非铝用碳素糊类制品(密闭糊、标准糊、粗缝糊、细缝糊、炉底糊、坩埚生坯)的破碎、磨粉、筛分、混捏、成型、冷却系统。建设 3 万吨半成品破碎、筛分、包装系统。技改现有 3500 平方米厂房, 新增办公、食堂 2000 平方米。新增环保设施 5 套。待项目完工验收投产后, 拆除现有 6 万吨非铝用碳素生产线。	10000
20	四川乐飞光电科技有限公司	四川乐飞新建 1000 万芯公里光缆生产项目	九里镇	2023-2023	新建厂房及配套设施约 2 万平方米, 新增 1000 万芯公里光缆生产线, 预计建成投产后实现年产值 10 亿元, 实施税收翻番。	12000
21	峨眉山市红旗不锈钢构有限公司	建筑装饰铝单板绿色新型材料项目	双福镇	2020-2022	新建建筑装饰铝单板绿色新型材料项目生产线 2 条, 自动化钢结构生产车间(四条生产线)和技术研发中心等配套设施。	6000
22	峨眉山市勇程钢化玻璃有限公司	安全节能玻璃深加工项目	绥山镇	2020-2022	建设生产车间、仓库、办公楼、科研实验室及相关配套设施。	10000
23	四川石在新材料有限责任公司	年产 10 万吨超微细活性碳酸钙粉体材料技改项目	九里镇	2022-2025	新征土地 45 亩, 新增年产 10 万吨超微细活性碳酸钙粉体材料生产线。	9610

序号	业主单位	项目名称	建设地址	建设年限	建设内容	总投资 (万元)
24	峨眉山泰鑫环保新型材料有限公司	泰鑫钙业精细钙技改项目	九里镇	2022-2025	征用现占用土地约 50 余亩，技术改造精细钙产品生产线及配套设施，年产 30 万吨。	12000
25	中山新材料有限公司	中山铍铜合金项目	待定	2022-2025	完善铍铜合金产业链，丰富上下游产品生产。	5000
26	峨眉山市广弘矿业有限公司	峨眉山市广弘矿业有限公司迁建项目	九里镇	2020-2021	建设钢结构厂房 20000 平方米，办公用房 500 平方米。建设一条玄武岩矿石生产线、一条碎石生产线、一条商品混凝土搅拌生产线、一条水稳层搅拌生产线、一条泥水分离生产线。	8000
27	峨眉山强华特种水泥有限公司	12 万吨/年膨胀剂及 10 万吨/年特种砂浆生产线项目	待定	2023-2025	新增 12 万吨/年膨胀剂及 10 万吨/年特种砂浆生产线。	8000
28	峨眉山向通建设工程有限责任公司	峨眉山向通建设工程有限责任公司沥青搅拌站及配套设施设备	九里镇	2020-2021	占地面积 40 亩，新建 SLB4000C8 型沥青搅拌站一个，配套建设封闭式厂房 16000M ² ，碎石加工生产线 2 条，矿粉生产线 1 条，水稳拌合机 1 套，办公楼等附属建筑 500M ² ，以及消防安全、环保等附属设施设备。	8000
29	峨眉山晶辉硅业科技有限公司	峨眉山市晶辉硅业新型研磨材料生产线改建项目	绥山镇	2022-2023	拆除 1 条硅粉循环利用生产线，改建 1 条新型研磨材料生产线，新购置辊道窑、输送机、粉粹机等设施设备，通过烘干、微晶化热处理、粉碎等工序，形成一条年产 10000 吨新型研磨材料生产线，产品主要供大型电子公司、光伏玻璃等厂商作为研磨材料配套使用。	2000
30	四川其亚铝业集团有限公司	其亚铝业集团有限公司 40 万吨铝加工项目	待定	2022-2025	用地约 1000 亩，项目分两期建设，每期 20 万吨。其中一期铝板、铝带、双零铝箔板材类产品 10 万吨，新型铝模板型材类产品 10 万吨。	400000
	投资合计					956108

二、食品饮料产业

（一）产业基础

峨眉山市食品饮料产业初具规模。拥有竹叶青茶业、农夫山泉、万佛等骨干企业。水饮料、茶叶、中药材等特色产业逐步形成从原材料加工到产品、销售的产业链。

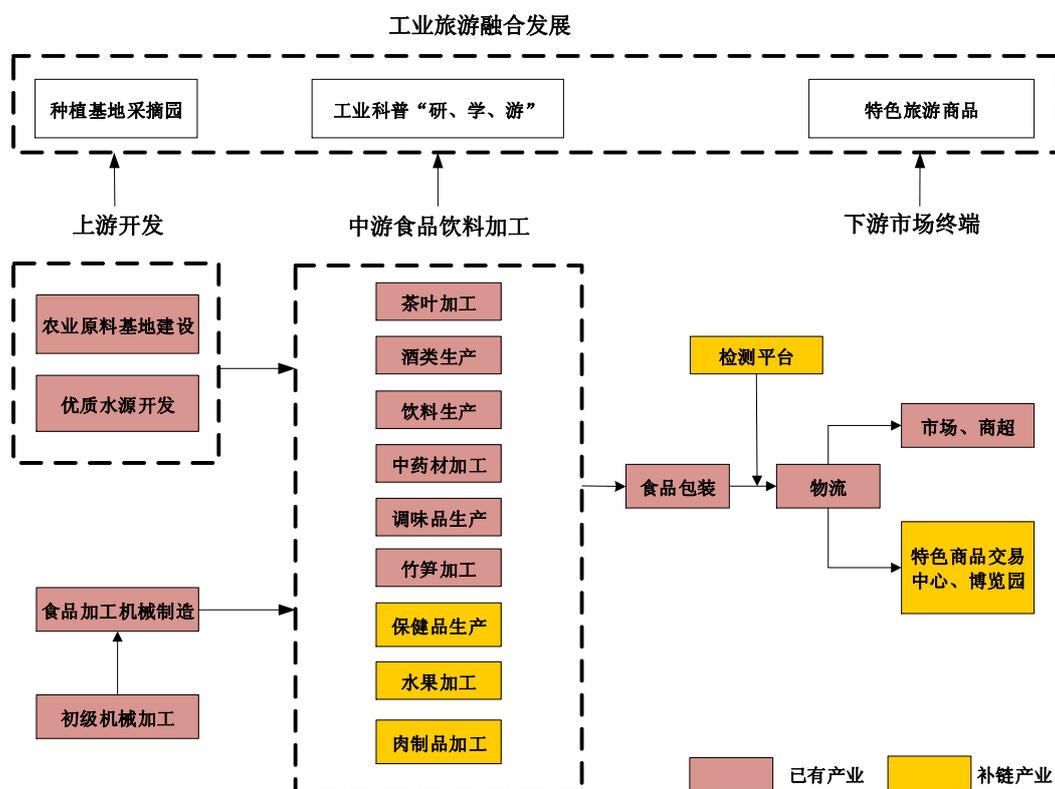


图8 峨眉山市食品饮料产业链图

（二）发展趋势

在国外，发达国家已基本完成从农产品初级加工向食品产品深度精加工的全面转移，食品饮料工业总产值大约是农业总产值的2至3倍，农产品的总体加工程度达到80%以上。在国内，随着新型工业化、城镇化、农业现代化的互动推进，全国城乡居民

的消费需求和消费结构正发生着巨大的变化。在未来一个时期内食品饮料产业将呈现如下趋势：一是产业继续保持快速增长态势，在国民经济中的支柱地位越来越突出；二是在产业形态方面将趋向集约化、品牌化、差异化和基地化发展，国内食品企业加快重组合作，集约化、规模化、集聚化发展之路已成为必然趋势；三是食品饮料工业的发展将会更加注重精深加工和资源综合利用；四是食品饮料工业将会更加注重产品的安全卫生；五是食品饮料工业的区域布局更趋合理，东中西部地区食品饮料工业发展将日趋平衡，中西部地区的资源优势将得到充分开发，优势农产品加工产业带呈现出集群式发展特色。未来 5-10 年内，四川省粮油制品将继续维持较快增长，食品饮料等市场前景较好，瓶装饮料、乳制品和茶叶将是最具潜力、发展速度最快的行业。

（三）发展重点

重点发展茶、饮料、酒产业。茶产业作为全市乡村振兴先导产业，发挥竹叶青龙头企业带动作用，支持茶企业发展壮大。加快创建集绿茶、红茶、再加工花茶等于一体的川茶加工集群，支持茶企利用夏秋茶、茶果原料提取茶多酚、茶籽油等，延伸茶叶产业链。高效利用有限水资源，力争实现水产业“123”发展目标，即到 2025 年，实现“1000 万吨水产品，200 亿产值（营收），30 亿税收”的目标，发展高附加值的饮料和洋酒产业，加快推进农夫山泉新建基地项目。支持本土特色农产品如藤椒、雪魔芋、苦笋等走精深加工路线。培育引进一批医药健康龙头企业，打造具有

地方特色的食药两用健康产业。支持农夫山泉、峨眉山（叠川）威士忌等企业向“旅游+新型工业化”方向发展，构建以“优质原料基地+食品饮料产业+生态旅游”为特色的现代产业体系，争创成渝地区绿色食品饮料产业示范基地和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

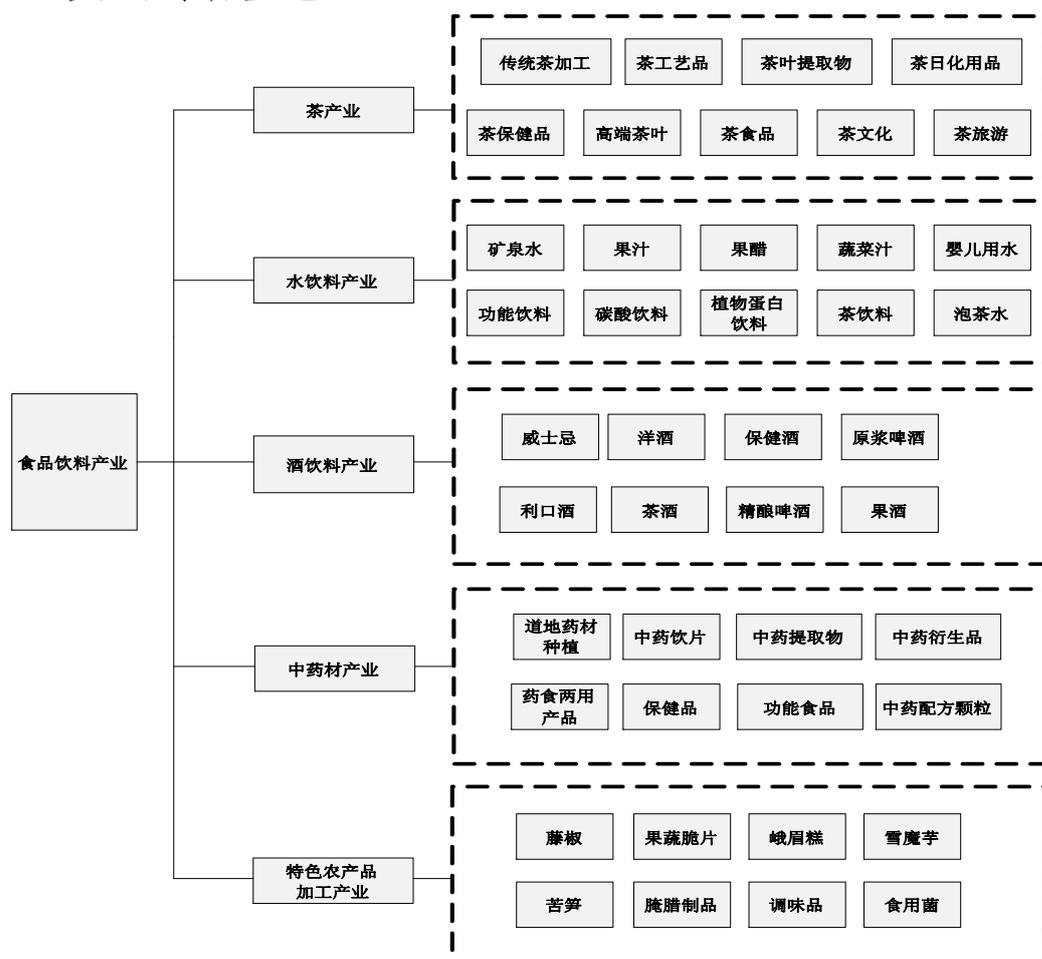


图9 食品饮料产业发展重点

茶产业：建立严格的质量管理制度，积极开发市场需求大、技术含量高、附加值高的茶叶深加工系列产品。按“茶→传统茶加工→茶食品、茶工艺品→茶多酚、儿茶素（茶叶深加工提取物）

→茶保健品（茶叶原浆饮料、速溶茶、含茶饮料等系列产品）→含茶元素日化用品”的茶产业全路径发展方向，多元化开发峨眉山茶叶产业生态集群，强化茶叶天然产物产品开发力度。

大力推动大宗绿茶产品发展，优化提升名优绿茶产品，加快发展竹叶青茶、茉莉花茶等具有本地特色的高端系列产品，推进名优绿茶、出口绿茶、茉莉花茶三大加工产业方向，适度开发红茶、黑茶等多种茶类，进一步扩大“竹叶青”“论道”“峨眉雪芽”等品牌影响力。

积极发展以茶叶为原料的特色食品，与峨眉糕等地方产品融合，发展茶糕点、茶糖果、茶冷饮、茶蜜饯、茶干果、茶主食等产品。重点发展茶多酚、茶氨酸、茶色素、茶皂素等茶叶天然产物，以天然产物为基础，积极拓展茶个人护理品、茶天然药物、茶日化用品等产品，延伸茶产业链条。

推动茶产业文化旅游等业态发展，积极推进国家现代农业产业园、全国峨眉山茶产业知名品牌创建示范区等重点载体建设，加快发展茶器具、茶包装、茶服饰、茶文化衍生品等领域，提升峨眉山独特的茶文化品牌影响力。

水饮料产业：推动产品多元化发展，打造现代水饮料工业体系。重点发展瓶装饮用水、果蔬汁饮料等饮料制品。瓶装水领域在天然矿泉水发展基础上，积极拓展婴儿用水、泡茶水等新兴领域。立足果蔬、茶叶等资源优势，大力发展复合果蔬饮料、浓缩果蔬汁、果醋、灌装液态茶饮料等产业。积极引进发展纤维饮料、

含乳饮料、植物蛋白等高附加值饮料产品。

酒饮料产业：以酒精饮料为核心，重点发展洋酒、啤酒、果、茶酒等领域。重点打造高端酒类产业链，推进麦芽威士忌酒、保健酒、精酿啤酒、原浆白酒等高端酒类延伸发展。围绕上游种植产业，发展原料种植基地培育特色酿酒品种，构建峨眉山高端酒类加工产业链，打造威士忌酒中国产区，将“峨眉山酒”品牌打造成世界一流水平。

中医药产业：以“医药、保健品、食品”为一体，高品位开发生态健康旅游资源，打造具有峨眉山特色的健康医药产业体系。依托金林药业、通惠制药、宏昇药业等龙头企业，利用工作站、重点实验室、研究中心等一批研发平台，培育和引进一批健康医药产业项目，大力发展食药两用健康产业。

依托现有的中药材资源，加快天麻、黄连、重楼、白蜡、灵芝等道地中药材种植基地建设，按照“企业+基地+农户”“企业+基地+合作社+农户”运作模式建设龙池镇天麻、重楼、雅连，高桥镇黄连、重楼和桂花桥镇白蜡等六大种植基地。

大力发展精深加工，促进主导品种的开发，提升药品质量、加快技术升级、提高制药设备自动化和智能化水平、提升创新发展质量。引导和支持金林药业发展新型饮片产品、中药饮片提取物和衍生品，大力开发单味小包装、超微饮片，速溶型、经方颗粒饮片、浓缩型颗粒饮片和直接口服饮片等新型产品，支持中药配方颗粒剂试点生产。培育企业开发复方中药提取物、单味中药

提取物。争创一批药食两用品牌，发展新型保健品和功能食品产业，打造具有地方特色的药食两用健康产业。

特色农产品：立足资源特色，促进竹笋、藤椒、枣、食用菌类、雪魔芋、腌腊制品等特色农产品精深加工。

藤椒类产品，以峨眉山万佛绿色食品有限公司为代表，在现有藤椒油产品的基础上，按“藤椒→藤椒油→藤椒精油→藤椒芳香物提取→藤椒系列调味品、保健品、休闲食品、日化用品”的产业路径发展方向，全方位深度开发藤椒类产品，打造藤椒产业集群。

竹笋类产品，以峨眉山沐之源食品有限公司为代表，在现有竹笋产品的基础上，按“竹笋→竹笋加工→冻干、休闲食品→竹笋产业文化博览园”的产业路径发展方向，全方位深度开发相关产品。

食用菌特色农产品，按照集约化、现代化、专业化的规模设施进行农业生产，提高产品附加值。以“农户+基地+公司+品牌+技术”的运作模式，建立标准规范厂房并配备标准化、智能化生产设备，以及统一规范的操作技术流程将产业做强。

特色农产品加工领域，重点发展峨眉糕、腌腊制品等传统特色食品，打造峨眉糕、雪魔芋、腊肉香肠等特色新型旅游产品品牌。特别是积极推进企业开发符合旅游产品定位的新产品，结合峨眉山市生态旅游城市的发展定位，重视产品的包装设计开发，支持企业与四川大学等工业设计名校深入合作，推动创意设计广

泛运用，打造峨眉山市旅游产品产业集群，建立从原料控制、食品加工制造、食品包装、安全控制、物流配送和终端销售等方面的完整食品产业链。推进一二三产融合，向上与现代化农业相融合，加强原材料基地建设，向下与平台市场、餐饮业、物流服务业相融合，对接终端市场。

（四）发展路径

1. 推进工旅融合发展

加快培育“旅游+新型工业化”发展新模式，借助峨眉山市旅游优势，通过规划引领，让工业旅游成为全域旅游的重要组成部分。以工业绿色发展、智能制造、工业品牌建设、营销创新、培育旅游产品、工业非物质文化遗产、工业文明传承、企业文化展示、创新研发等丰富的业态为载体，实施工业旅游的“点、线、面”布局，建成集观光型、体验型、休闲型、促销型为一体的峨眉山市工业旅游体系，让旅游团队和游客全面体验峨眉山市工业发展风貌。一方面让旅游助推工业绿色发展、转型升级，为峨眉山市工业发展带来人气与市场，另一方面通过工业旅游的发展，挖掘新的旅游节点，丰富峨眉山市旅游内涵，促进工业与旅游融合，走具有峨眉山市特色的工旅融合发展之路。

2. 提升产业竞争能力

加强创新能力建设，以项目为载体，按照政府主导、企业主体、市场运作的原则，建设和完善产学研用结合的技术创新体系，强化骨干企业、高等院校、科研院所合作。鼓励企业围绕峨眉山

市食品饮料等重点产业开展技术创新、关键技术引进、培育一批具有较高知名度和国际国内市场占有率的产品，创建中国驰名商标，提高产品知名度。

增强企业核心竞争能力，推动食品饮料产业向精品名牌发展，提高市场占有率，深入开展“产、研、学、游联合开发工程”，发挥企业技术创新主体作用，对研发投入大的企业进行支持，支持企业加强与四川大学、四川农业大学、四川省食品发酵工业研究设计院、四川省调味品研究所、成都市食品研究院等科研院所的合作，共建研发机构和产业化联合实体，提高技术研发和转化能力。抓好企业产学研联合试点示范，积极推广产学研联合机制建设、联合攻关和科技成果产业化的成功经验和做法。

加强人才队伍培养，开展“技能培训机制创新”行动，加强与西南交通大学、成都理工大学工程技术学院、乐山师范学院、乐山职业技术学院等各类院校的合作，构建从劳动者就业、院校培训到企业用人的快捷通道。

3. 提升品牌影响力

充分发挥“国家地理标志保护产品”的影响力，积极开展整体营销。依托互联网平台，形成以特色产品直销带动深加工产品的营销模式，依托社交媒体对新兴消费群体的强大影响力，大力鼓励绿色食品企业应用地理标识农产品品牌形象。鼓励绿色食品企业塑造企业品牌，鼓励企业申报四川省名牌、中国名牌，鼓励企业与品牌中国产业联盟等专业品牌策划机构合作打造贴近本

土特征的超级创意与超级符号，提升企业品牌竞争力。加大对特色食品的宣传推介力度，提升食品品牌的影响力。

4. 大力推进食品标准化建设

完善农副产品加工产业标准体系。加强食品质量安全标准体系建设，完善食品安全管理制度。加强食品质量安全预警，增强质量安全控制能力，防范食品安全事故发生，提高食品安全整体水平，食品质量抽检合格率达到 100%。同时大力发展无公害农产品产业、绿色食品产业、有机食品产业，积极开展无公害农产品产地认定和无公害农产品、绿色食品、有机食品认证。

建立健全食品质量安全追溯体系。加强食品企业质量安全诚信意识，加快食品产业标准体系建设，完善食品安全监管机制，强化第三方检验检测制度，建立食品安全信息披露及动态预警机制。着重加强食品生产各环节的质量安全控制，积极探索食品质量安全的追溯机制，做到“来源可知、去向可追、质量可查、责任可究”。

5. 加强公共服务平台建设

教育培训平台建设。坚持实施科教兴工和人才强工战略，加强创新型人才队伍建设，积极实施人才战略工程，加大与四川大学、四川农业大学、重庆大学等高校食品专业的合作力度，建立园区教育培训平台，着力培养各类管理人才、技术人才和实用型人才。

市场交易平台建设。推进农副产品及食品专业批发市场建设，围绕峨眉山市茶叶、肉制品等特色食品建设一批专业批发市场，为企业原料采购及产品销售提供多样化渠道。

6. 加大招商引资力度

强化招商引资。建立起以服务企业和项目为核心的工作体制，推进招商制度建设，逐步完善重点产业优惠政策，不断增强峨眉投资的吸引力。同时，开展产业链招商，吸引相关上下游配套企业入驻峨眉山市，打造特色产业集群。

7. 打造产业绿色制造体系

加快构建绿色制造体系，打造绿色制造先进典型，走可持续发展的产业发展道路。根据工信部关于绿色制造体系建设工作部署，以峨眉山食品饮料核心园区为依托创建绿色园区，打造一批绿色制造示范工厂，加强资源循环利用，促进园区内企业废物资源交换利用，补全完善园区内产业的绿色链条，以绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链为目标，创建绿色制造体系，实现食品饮料产业整体的绿色发展。

（五）重点建设项目

围绕茶叶和特色农产品精深加工、酒水饮料、中药材等重点领域，结合峨眉山市实际情况，积极谋划一批重大项目。

表5 峨眉山市“十四五”食品饮料产业拟招商项目表

序号	项目名称	项目内容	预计投资总额 (亿元)	产业类别	目标企业名称	项目承接地
茶产业						
1	茶叶加工项目	建设粗制茶加工厂、精制标准化加工厂、体验观光有机茶园、院士工作站及相关配套设施。	2.5	二产	尚好茶业	绥山镇
2	超微细茶粉加工项目	建设年产2000吨超微细茶粉项目。	0.05	二产	立顿集团、成都统一企业食品有限公司、康师傅控股有限公司	
3	茶叶深加工系列产品开发	年处理1万吨茶叶边角料(茶梗、茶片、茶末等)项目,开发生产具有高附加值的茶叶精深加工产品,如茶饮料、中药保健茶、茶酒、茶食品、茶多酚、茶多糖、茶氨酸、茶皂素、茶色素、茶碱、超微茶粉等系列产品。	0.08	二产	立顿集团、成都统一企业食品有限公司、康师傅控股有限公司	
水饮料产业						
4	矿泉水、饮料生产基地项目	建设矿泉水、功能饮料、果蔬饮料、茶饮料基地及旅游配套设施。	30	二三产融合	农夫山泉、可口可乐	龙池镇、绥山镇
5	果汁饮料项目	年产果汁饮料10000吨	15	二产	统一、康师傅、汇源	
酒饮料产业						
6	威士忌生产体验项目	建设威士忌生产基地、销售展示中心和文化体验中心。	25	二三产融合	帝亚吉欧	高桥镇
7	啤酒生产基地项目	建设年产20万吨原浆啤酒生产基地及啤酒乐园。	20	二三产融合	华润雪花啤酒、蓝带啤酒、邵氏茶啤酒	绥山镇
8	保健酒生产项目	依托峨眉山优质矿泉水(峨眉山是全国十大优质矿泉水水源地)和丰富的药用植物及珍稀名贵药材,生产保健酒。	8	二三产融合	劲酒	高桥镇
9	黄酒生产项目	建设黄酒生产线及相关配套设施。	5	二三产融合	浙江黄酒集团	高桥镇

序号	项目名称	项目内容	预计投资总额 (亿元)	产业类别	目标企业名称	项目承接地
中药材产业						
10	中药制剂保健品生产基地项目	利用我市及周边区县道地药材，建设中药制剂及保健品生产线，打造“工业+旅游”景区。	3	二产融合	北京聚仁康生物技术开发有限公司	绥山镇
11	中药材加工项目	生产中药胶囊、片剂、颗粒剂。	0.05	二产	四川好医生药业集团有限公司	
特色农产品加工产业						
12	调味品生产基地	建设酱油、鸡精、蚝油、醋类等多种调味品生产基地，生产厨帮、美味鲜品牌调味品。	20	二产	中炬高新、广东美味鲜调味食品有限公司	绥山镇
13	糖果生产基地	建设糖果生产线及相关配套设施。	5	二产	玛氏食品(中国)有限公司、亿滋(中国)有限公司	绥山镇
14	食品钙项目	建设年产4万吨食品钙生产线及相关配套设施。	2	二产	朴素资本	绥山镇
15	水果蔬菜深加工项目	6000吨水果蔬菜罐头生产。	0.7	二产	厦门古龙食品有限公司、福建紫山集团股份有限公司	
16	脱水蔬菜加工项目	10000吨各类品种的脱水蔬菜。	0.07	二产	寿光蔬菜产业控股、菏泽嘉宏脱水食品有限公司	
	投资总额		136.45			

表6 峨眉山市“十四五”食品饮料产业重点建设项目表

序号	业主单位	项目名称	建设地址	建设年限	建设内容	总投资 (万元)
茶产业						
1	四川省峨眉山竹叶青茶业有限公司	论道·竹叶青茶产业园	绥山镇	2022—2025	本项目利用现有厂区用地并新规划用地约65亩，统计规划，整体建设。建设运营办公楼大楼、智能化体验工厂、茶文化展示体验中心及茶艺体验中心、茶餐厅、新产品研发中心及检测中心、生态机采选育示范茶园、建设茶文化主题客栈、智能低温仓库、常温智能主体仓库、建设电商运营中心及其他茶产业配套附属设施。	80000
水饮料产业						
2	农夫山泉股份有限公司	农夫山泉新建基地项目		2021—2025	新建天然饮用水和饮料基地。	200000
3	农夫山泉股份有限公司	农夫山泉年产37.05万吨饮用天然水生产线技改项目		2021—2025	本项目拟利用现有生产车间，采用饮用天然水生产技术或工艺，购置12000bph 5L饮用天然水生产线，配套吹瓶机、灌装机、码垛机等设备及一套SIDEL模具和后段设备换线件，建设形成年产37.05万吨饮用天然水的生产能力。	7000
4	农夫山泉股份有限公司	农夫山泉年产27万吨饮用天然水生产线建设项目		2021—2025	本项目拟改造现有生产车间，通过引进84000bph四位一体灌装机、吹瓶机、高压空压机等设备，以及购置激光打码、箱喷码机等国产设备，对饮用天然水生产线进行扩产增效技术改造，预计新增年产27万吨饮用天然水的生产能力，产品具有天然、健康等特点。	5500
5	农夫山泉股份有限公司	农夫山泉年产17.07万吨饮料生产线建设项目		2021—2025	本项目拟改造现有生产车间，引进54000bph饮料无菌线一条，购置装箱机、打码机等国产设备，并配套水处理系统等公用工程设备，形成年产17.07万吨饮料的生产能力。	36505
6	峨眉山市钰泉水业有限公司	钰泉水业二期	胜利街道	2020—2022	新增桶、瓶装生产线。	10000
7	峨眉山峨眉雪矿泉饮料有限公司	峨眉雪饮料生产线智能化升级改造	绥山镇	2021—2025	新增二条现代化、智能化的峨眉雪易拉罐含汽果味饮料、植物蛋白饮料生产线及其配套辅助设施。易拉罐生产线一套，型号GF36/6，能耗290KW/H，产能6T/H；植物蛋白饮料生产线一套，型号CFP-10，能耗150KW/H，产能3T/H；制冷、制热系统两套型号50吨；供电及辅助设施一套型号800千伏安。	2500

序号	业主单位	项目名称	建设地址	建设年限	建设内容	总投资 (万元)
8	峨眉山峨眉雪矿泉饮料有限公司	峨眉雪二期项目	绥山镇	2020—2025	二期计划用五年的时间投入资金 1.6 个亿, 新增土地 100 亩、新建厂房面积 3 万多平方米、新增设备 4 台套。其中饮料生产线“峨眉雪果蔬饮料生产线 2 条”每小时 24000 瓶、新增饮料产能 16 万吨, 销售收入 4.8 亿、就业人员 160 人、利税 1.1 亿。	16000
9	峨眉山峨眉雪矿泉饮料有限公司	峨眉山峨眉雪新建生产线项目	绥山镇	2023—2025	项目新规划用地约 10 亩, 新建仓储用房, 新增饮用水、饮料生产线及相关配套设施。	5600
10	峨眉山市清泉饮料食品厂	峨眉山市清泉饮料食品厂建设项目	符溪镇	2020—2021	新建厂房, 新建桶装水、瓶装水生产线。	2000
酒饮料产业						
11	峨眉山(叠川)威士忌有限公司	年产 270 万升威士忌工业项目(威士忌一期)	高桥镇	2021—2025	年产 270 万升威士忌, 总体规划按二期实施, 本项目为该规划的一期工程, 主要包含生产设施及成像鼓配套设施, 一期建筑面积为 7366.85 平方米。	27000
12	峨眉山(叠川)威士忌有限公司	峨眉山威士忌酒厂仓库一期(盈樽项目)(威士忌二期)	高桥镇	2021—2025	规划建筑总面积 8457 平方米, 按满足 525.6 万升威士忌酒的陈酿规模设储存、转运及配套设施。本项目建筑面积 3363 平方米, 包括倾倒车间、甲类罐区、甲类仓库、事故池等。达产后将形成 525.6 万升威士忌酒的陈酿规模, 日处理倾倒量 40 万桶。	6500
13	峨眉山(叠川)威士忌有限公司	威士忌三期项目	高桥镇	2021—2025	新征用地 170 亩, 峨眉山(叠川)威士忌威士忌项目后期生产线及仓库建设。	30000
14	峨眉仙酒业有限公司	果酒生产线建设	符溪镇	2021—2022	新建葡萄酒及果酒生产车间、灌装生产线、仓库、办公区域以及品酒展示区。室内面积共 4980 平方米。	3000
15	峨眉仙酒业有限公司	峨眉仙酒业有限公司提档升级项目	符溪镇	2021—2025	新征土地 50 亩, 新建厂房面积 30000 平方米, 新建葡萄酒及果酒生产车间、蒸馏酒生产车间、灌装生产线、恒温陈酿仓库、常温仓库及办公区、品酒展示区。另设种植园种植酿酒专用水果, 以及果酒酿造体验馆等接待区。	20000

序号	业主单位	项目名称	建设地址	建设年限	建设内容	总投资 (万元)
16	峨眉山龙池酒业有限公司	龙池白酒特色酒庄工业旅游项目		2021—2025	酒庄项目占地 150 亩，计划建设酒类博物馆、酿酒体验中心、千吨储酒窖、特色民宿餐饮、高粱种植、农产采摘园、休闲度假、酒旅融合、研学基地等内容。	3000
中药材产业						
17	峨眉山通惠制药有限公司	通惠二期	胜利街道	2020-2021	建一个全自动化仓储物流中心，自动化生产车间和研发中心等配套设施。	10000
18	四川金林药业有限公司	金林增产扩能新生产基地项目		2021—2025	新增工业用地 23 亩主要建中药饮片生产车间 1 幢 6000 平方米，食品（药食同源）生产车间 1 幢 2000 平方米，库房 1 幢 3000 平方米，康养及中医药文化展示中心 1 幢 3000 平方米及配套的附属设施，购置生产、检验、研发等相关机器设备；中药饮片生产线年设计产能 800 吨，新的生产基地将赋予研学、观光旅游等功能。	4000
特色农产品加工产业						
19	峨眉山万佛绿色食品有限公司	万佛二期智能工厂建设项目		2021—2025	工业园区内新征用地 150 亩。其中建设智能化工厂 120 亩；建设中国藤椒文化博物馆、中国藤椒技术研发中心 30 亩。可实现藤椒制品 10 万吨/年。	50000
20	峨眉山沐之源食品有限公司	沐之源竹笋加工提升改造项目		2021—2025	利用现有厂房进行改造，新增预煮、清洗、包装等竹笋设备生产设备，形成竹笋加工生产线。	2000
21	四川省盼之家食品有限公司	盼之家方便食品生产项目		2021—2025	引进先进生产设备，新建标准化方便食品车间，形成 1000 万袋方便食品生产线。	2000
22	四川省盼之家食品有限公司	提升改造项目		2021—2025	新征土地 50 亩，新建厂房面积 30000 平方米，新建复合型调味料生产线，方便食品生产线、预制菜生产线、办公区、地标性美食展厅。	30000
	投资合计					552605

三、特色轻工产业

（一）发展基础

峨眉山市特色轻工产业主要为农业机械及其零部件制造业、制鞋业和家具制造业。机械零部件制造业产品类型多样，包括轴承、齿轮、模具、液压件、气动元件、密封件、紧固件等。农业机械产品包括农用动力机械、农田建设机械、土壤耕作机械、种植和施肥机械、植物保护机械、农田排灌机械、作物收获机械、农产品加工机械、畜牧业机械和农业运输机械等。峨眉山市是川南机械加工强县，拥有宏威设备等传统的机械制造企业，产业发展基础较好。轻工机械包括造纸、食品、包装、塑料加工、日用化工、日用机电及相关的模具、配件、仪表、自控、通讯等方面，涵盖轻工机械从研究、设计、制造、维修、检测、控制到使用的全产业链。近年来，随着峨眉山市茶叶种植、加工业的发展，其中茶叶加工机械设备等发展极为迅速。制鞋业、家具制造业、旅游工艺品制造业等产业发展水平正不断优化提升。

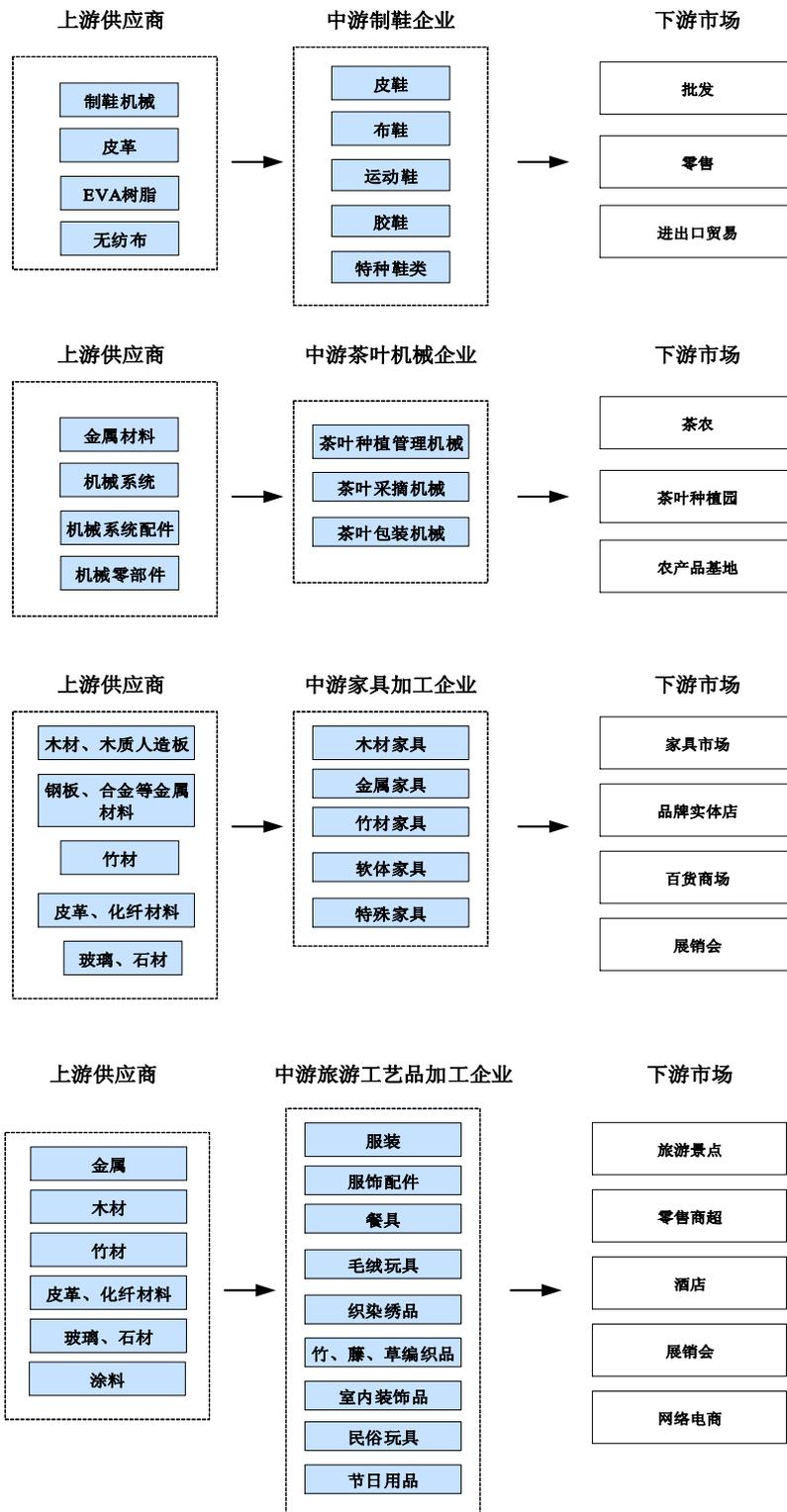


图 10 特色轻工产业链图

（二）发展趋势

机械制造业：目前，我国基础零部件市场产能过剩，市场呈现供给大于需求的状态，企业竞争十分激烈。我国机械零部件生产企业中很大一部分是中小型企业，这一部分企业的生产设备较为落后，生产技术水平较低，生产规模也较小。预计未来行业的增速会逐渐下降。高端零部件进口量较多，相当一部分市场份额为外资品牌把持，具备技术实力和生产实力的本土企业较少，高端零部件市场空白较大，未来发展前景向好。

近年来随着土地流转进程加快、农村大力推行规模化生产，加之农民进城务工致农村劳动力流失，农作物机械化生产水平不断提升。当前，我国正处于从传统农业向现代农业转变的关键时期，加快推进农业机械化和专用农机工业发展，对于提高农业装备水平、改善农业生产条件、增强农业综合生产能力、拉动农村消费需求等具有重要意义。随着国家产业政策的支持、农民人均收入的增长以及农业生产方式的转变，我国农机行业发展态势良好。

制鞋业：目前，中国已经成为全球最大的制鞋中心，鞋产量占全球总产量的60%以上。我国制鞋企业所生产的鞋类产品以中低档为主，缺乏具有世界影响力的著名品牌，在生产中主要以国外鞋类企业进行贴牌代工生产。随着中国经济的发展，中国制鞋业面临着巨大的挑战。劳动力成本的上升导致中国制鞋业低成本优势消失，制鞋业有向越南、印度等劳动力成本更低廉的地方转移的趋势。

家具制造业：家具行业是国民经济重要的民生产业。随着居民收入水平的提高，以及对居住环境的逐步重视，消费者对家具家居用品的个性化需求日益增加。定制家具凭借对家居空间的高效利用、能充分体现消费者的个性化消费需要、现代感强等特点，成为近年来家具消费领域中新的快速增长点。

特色旅游工艺品制造业：旅游工艺品作为旅游商品的主体，不仅能给旅游景区带来一定的经济效益，而且能起到广告宣传作用，以提升旅游景区的知名度。我国正在大力推进以文化体制改革为重点、以创造先进文化为核心内容、以满足人民群众不断增长的精神文化需求为目标的文化建设和改革，这必将有力地推动中国文化产业的发展，为工艺品制造产业发展创造契机。

（三）发展重点

按照“产业联动、优势提升”的发展思路，进一步强化全市茶叶机械领域发展优势，全面提升自动化、智能化水平，打造涵盖种植、采摘、加工的茶叶机械现代化产业集群，推动登尧机械等农用机械制造企业，推出拳头产品，打造“峨眉山茶机”品牌。优化提升制鞋业、家具制造业发展水平，鼓励企业间互动协作，促进产业集群发展。借鉴国际领先旅游市场发展经验，挖掘丰富的地方历史文化，大力引进优秀文创企业，研发制造具有浓郁中国文化特色的旅游商品，力争形成在细分领域特色鲜明、优势突出、具有全国性行业影响力的旅游工艺品制造产业集群。重点发展茶叶机械、制鞋业、家具制造业、机械制造业、特色旅游工艺品制造等领域。

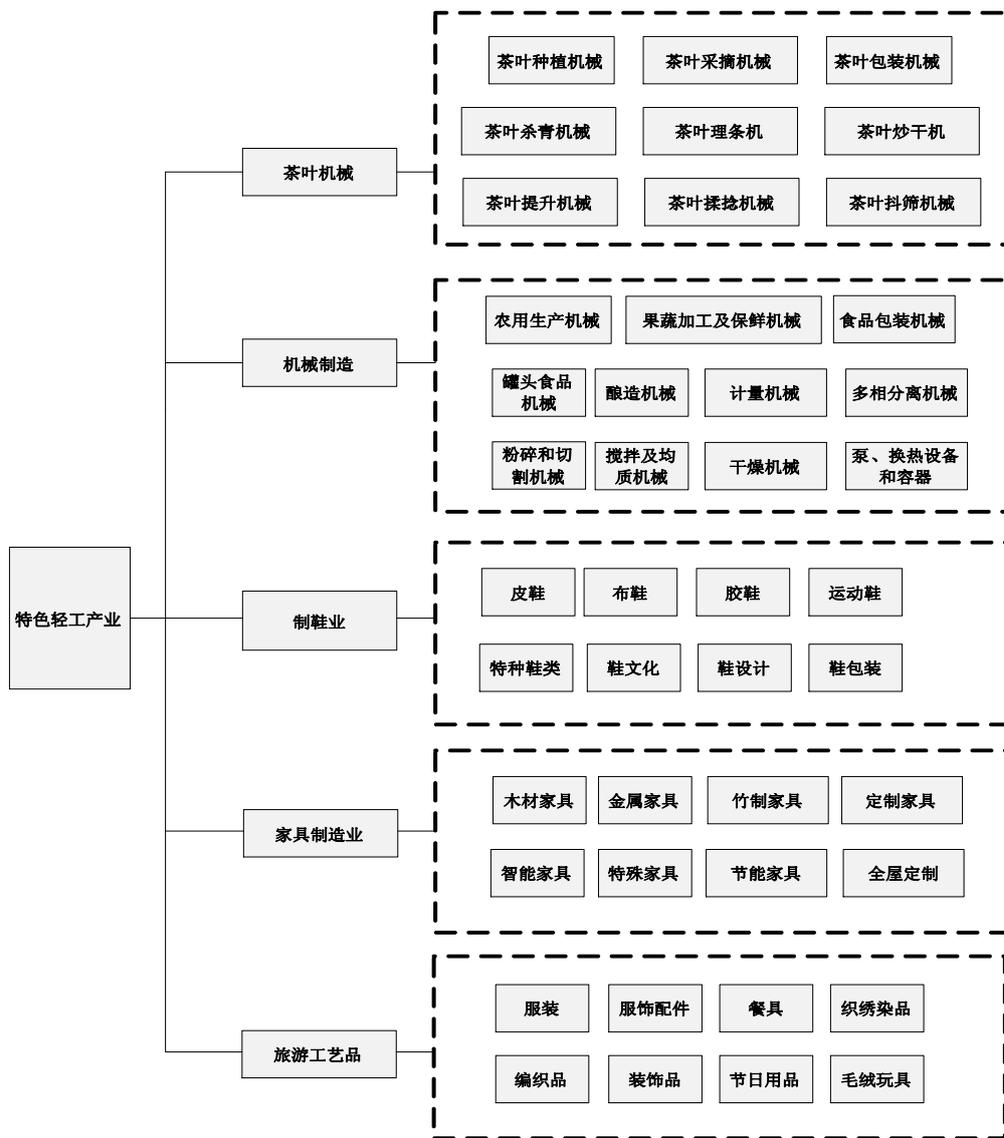


图 11 特色轻工产业发展重点

茶叶机械：依托峨眉山茶叶种植市场需求，在现有产业发展基础上，以茶叶生产的各环节为切入点，打造涵盖种植、采摘、加工各环节的茶叶机械现代化产业集群。

茶叶种植机械领域，瞄准茶叶种植现代化的发展需求，重点发展茶园中耕机、茶园施肥机、茶园开沟机、茶园培土覆土机、茶园植保机械、茶树修剪机等茶叶种植机械。

茶叶采摘机械领域，发展往复切割式采茶机、钩刀切割式采茶机、螺旋滚切式采茶机、便携电动采茶机，大力开发适用于名茶采摘的新机型。

茶叶加工机械领域，充分发挥本地茶叶加工机械基础好的优势，进一步提升茶叶加工机械的自动化、智能化水平。重点发展清洁化连续化生产线、茶机自动化控制系统、茶叶智能化色选机、茶叶自动化包装生产线，积极鼓励企业开发适用于红茶、白茶、乌龙茶生产的茶叶生产线。以峨眉山茶叶品牌影响力，轻工机械与茶叶精深加工联动发展，相互促进提升。

机械装备产业：发挥现有优势，为延伸食品饮料、旅游工艺品制造加工产业链，打造产业集群，发展机械加工配套产业。重点发展引进以下领域机械制造企业：旅游装备加工机械、包装制造机械、豆制品加工机械、乳品机械、果蔬加工和保鲜机械、罐头食品机械、糖果食品机械、酿造机械、饮料机械、方便食品机械、调味品和添加剂制品机械、炊事机械等。具体包括筛分与清洗机械、粉碎和切割机械、混合机械、分级分选机械、成型机械、多相分离机械、搅拌及均质机械、蒸煮煎熬机械、蒸发浓缩机械、干燥机械、烘烤机械、冷冻和冻结机械、挤压膨化机械、计量机械、包装机械、输送机械、泵、换热设备和容器等。

制鞋业：立足产业基础，以运动鞋、女鞋成品鞋制造为核心，推动制鞋业集群发展。以创造时尚、塑造品牌为重点，提高科技和品牌对行业发展的支撑作用，加强自主品牌建设，带动全行业向高档化、时尚化发展。加强制鞋行业清洁生产，重视“绿色纺

织品”开发，严格限制和淘汰生产工艺落后、排放不达标、资源消耗高的纺织、印染、整理设备和市场需求趋减的产能。顺应互联网时代的市场需求导向，在设计、营销等环节融入科技、创意、时尚和环保元素，完善服务体系，集聚高端要素，提高产品附加值，提升以品牌为核心的制鞋产业竞争力。

家具制造业：积极推进成品家具制造及相关辅材产业发展，积极推动企业开展家具定制、全屋定制等新兴产业发展模式。引导企业以智能制造推动技术创新，以新兴业态和电商营销推动模式创新，以企业互联手推动集群创新，以优化结构推动要素资源集约配置创新，以产业平台和智慧城镇推动产城融合创新，积极整合家具产业链条，提高产业集中度和品牌影响力，推动家具行业向现代产业体系迈进，实现峨眉山市家具产业高位发展。

旅游工艺品制造业：围绕世界重要旅游目的地庞大的市场客群，发展以文化创意为特色的工艺旅游品制造业。借鉴国际领先旅游市场发展经验，挖掘丰富的地方历史文化，引进优秀文创企业，研发具有浓郁中国文化特色的旅游商品。对特色旅游工艺品进行适应性的改造推动特色工艺品产业向文化创意产业的转型升级。

（四）发展路径

1. 实施产业链招商，促进产业集聚发展

将农用机械作为打造的核心，推动产业链招商、以企招商、以商招商。茶业机械领域，在本地茶叶加工机械的发展基础上，大力引入茶叶种植管理机械、茶叶采摘机械、茶叶包装机械等茶业机械。制鞋业以金威利为核心，积极引入制鞋业相关配套企业，

促进制鞋业形成较为集鞋材辅料、整鞋生产、仓储贸易为一体的完整制鞋产业链条。

2. 加强营销渠道开拓，提升市场占有率

加强农业机械推广，以峨眉山市、雅安市、宜宾市等主要产茶区为重点，辐射覆盖西南及中部地区产茶区域，着力推广茶叶加工机械，积极推进茶叶种植机械、采摘机械的市场推广。鼓励茶业机械由制造向制造服务一体化转变，以售后服务与使用维护、培训宣传为延伸，提升市场开拓能力。大力鼓励制鞋企业开拓自主品牌产品，鼓励企业借助互联网平台，打响自有品牌知名度。

3. 加强科技创新合作，提升产业竞争能力

大力推动茶叶机械领域的技术创新与产业化落地，重点推动茶业机械企业与四川农业大学、四川省农业科学院、南京农业机械化研究所、安徽省农业机械化研究所等展开合作，推动重点项目攻关，加速技术成果转化，开发符合西南地区茶叶种植加工特点的茶业机械。优化提升传统机械，大力鼓励路桥机械、橡胶机械、煤矿机械、水轮机、锅炉机械零部件等传统机械制造企业与西南交通大学机械工程学院、北京机械工业自动化研究所等相关机构开展合作，增强在细分领域的竞争优势，同时，积极鼓励企业跨界转型，进一步拓展产业领域。

（五）重点建设项目

围绕农业机械、鞋制品制造业、家具制造业、旅游工艺品产业等重点领域，积极招商引资，推动产业链发展。

表 7 峨眉山市特色轻工产业拟招商项目表

序号	项目名称	建设内容	预计投资总额 (万元)	目标企业名称	项目承接地
1	登尧三期建设项目	新增生产线，产品试验区、研发中心。	5000	四川省登尧机械设备有限公司	特色轻工产业园
2	中药材加工机械生产项目	中药材采摘机、打粉机、提取设备、制丸机、压片机等设备生产加工。	2000	全国先进的制药机械公司	特色轻工产业园
3	佛文化宗教用品项目	佛文化摆件、工艺品生产基地，展示中心，佛教文化体验中心。	1000	宗教用品投资企业	特色轻工产业园
4	木制工艺品项目	木制工艺品、木雕、根雕艺术品生产基地。	1000	知名的工艺品生产企业	特色轻工产业园
5	陶瓷工艺品生产项目	陶瓷工艺品、茶杯等生活器皿生产基地，陶艺加工体验中心。	1000	知名的工艺品生产企业	特色轻工产业园
6	特色纺织品生产项目	纺织品、布艺玩具、旅游文化衫。	1000	知名企业	特色轻工产业园
7	动漫玩具生产项目	玩具、动漫周边产品。	2000	知名企业	特色轻工产业园
	投资合计		13000		

表 8 峨眉山市“十四五”特色轻工产业重点建设项目表

序号	业主单位	项目名称	建设地址	建设年限	建设内容	总投资(万元)
1	峨眉山市千正门窗加工厂	峨眉山市千正门窗加工厂建设项目	绥山镇	2023—2025	新增用地约 15 亩，新建厂房，新增全自动流水生产线及相关配套设施。	8000
2	蓬萊市沃林橡木桶有限公司	威士忌橡木桶生产基地项目	高桥镇	2023—2025	项目新规划用地约 8.5 亩，新建威士忌橡木桶生产工厂及相关配套设施。	4000
	投资合计					12000

第二节 传统优势产业转型升级

围绕轻净化、高效化做强绿色工业，大力推进战略性新兴产业发展，加快产业转型升级，改造、提升、壮大绿色材料、轻工机械、食品饮料等传统优势产业，加快培育以食品饮料、医药健康、旅游工艺品等为核心的特色轻工类产品，主动融入国内国际双循环，抢抓“一带一路”、新一轮西部大开发、泛珠三角区域合作等重大战略机遇，突破关键技术，发展重点产品，培育优势企业，分析找准全市产业缺项、弱项，绘制产业招商地图，精准承接东部沿海、成渝地区等地产业溢出和产业转移，开展补链式、延链式招商，抢占产业发展竞争制高点，形成产业发展新引擎，为争创全国百强县奠定坚实经济基础。

表 9 先进转型工业一览表

产业类型	发展方向
光纤通信	围绕数字经济等未来重点发展方面完善 5G 通信、工业互联网、物联网、人工智能为代表的新型基础设施建设体系，提升信息数字化基础设施覆盖范围，建设 5G 通信覆盖网络，提供高速、大容量信息传输系统。
医药健康	依托峨眉山旅游资源和要素资源优势，打造医药健康产业集群，支持医药领域云计算、大数据等新一代信息通讯技术的研发和应用示范，促进医疗服务、健康管理与信息技术间的产业融合，构建多元化、多层次的医药健康产品、健康服务产业链。
特色节能环保装备	重点在高效节能、工业固废综合利用、余能循环利用、超低排放燃煤发电等领域突破关键技术，形成成套解决方案与装备保障能力。
新材料	强化基础研究和体系建设，突破产业化制备瓶颈，重点优化发展新型建材、绿色建材和特种建材研制和产业化进程。
精密仪器	围绕精密仪器、民用核技术推进军民融合产业发展，推进军工企业利用技术优势开发民用产品。

坚持调整存量与优化增量并举，加快发展绿色材料、食品饮料、特色轻工等传统优势产业，推动制造业转型升级和核心竞争力提升，形成全市重要的产业支撑。实施工业强基工程，强化工业基础领域创新和配套能力，提升制造业自主配套水平。加快工业化与信息化深度融合，大力推进生产设备数字化、制造过程智能化、制造体系网络化。积极开展降低实体经济企业成本行动。

表 10 传统优势产业一览表

产业类型	发展方向
绿色材料	面向未来绿色发展的需求，立足本地优质、丰富的石膏、石灰石资源，以促进资源优势向产业链优势转化为核心，积极完善新型材料、绿色材料产业链，加快转变工业发展方式，深入开发高附加值产品，促进产业结构优化，推动产业链条延伸，打造国内知名的现代化、规模化、清洁化绿色材料产业基地。
食品饮料	依托区域特色农产品资源优势，将茶叶精深加工、旅游食品、水饮料三大领域作为农产品精深加工重点突破方向，坚持走“产业链条化、产品多样化、营销多元化、品牌国际化”的发展道路，全面提升绿色食品产业发展水平，将峨眉山市打造为四川省以旅游商品为特色的现代食品加工产业基地。
特色轻工	按照“产业联动、优势提升、集群发展”的发展思路，进一步强化全市在茶叶机械领域的发展优势，全面提升智能化水平、打造涵盖种植、采摘、加工的茶叶机械现代化产业集群。同时，优化提升制鞋业、家具制造业、旅游工艺品制造业发展水平，鼓励企业间互动协作，促进产业集群发展，力争形成在细分领域特色鲜明、优势突出、具有全国性行业影响力的产业集群。

在传统产业升级过程中，以融入成渝地区双城经济圈为契机，打造制造业转移主承接地，积极承接东部地区及成渝两地制造业的产业转移。淘汰、清理落后产能，工业企业向规模化、集约化园区集聚。规范工业园区发展，明确承接制造业的方向、目

标。按照峨眉山市既有产业基础和传统优势，积极对接绿色材料、农用机器及食品深加工等行业。全面清理管理负面清单，打造一流营商环境，营造制造企业良好生产经营环境。力争用 3—5 年，把四川峨眉山经济开发区打造成成渝地区双城经济圈制造业转移主承接地。

表 11 “成渝地区双城经济圈”主要制造业一览表

地区	企业名称	行业性质	主要产品
重庆	太极集团	中成药研发、制造	太极口服液系列
	重庆啤酒股份有限公司	啤酒研发、制造	重庆、山城牌啤酒系列
成都	新希望集团有限公司	生物产品研发、生产	猪饲料系列
	成都康弘药业集团股份有限公司	中成药研发、生产	一清胶囊等产品
	成都统一企业食品有限公司	速食产品研发、生产	统一牌方便面系列
	四川徽记食品股份有限公司	食品研发、生产	“好巴适”系列产品

推进军民融合产业发展。围绕精密仪器、民用核技术产业，鼓励军工企业利用技术优势开发民用产品。依托红华集团质谱分析仪民用化和产业化，带动精密仪器、特种气体、特种材料相关产业发展。推动有条件的下游市场企业与军工企业对接，扩大配套协作，有效推进相关产品和技术在民用领域的应用。鼓励企业加强技术储备，提高产品质量和品牌实力，不断适应军民融合高新技术产业发展需要。

第三节 二三产业融合发展

在现代服务业重点领域突破关键共性高品质，建设高水平的现代服务标准体系。优化现代服务资源配置，完善现代服务产品

认证和检测体系建设。保护、传承和振兴老字号企业并融入以现代技术、标准、品牌、质量、服务为核心的竞争新优势，实现“产品”向“品牌”转变。

大力推进服务产品、技术、业态和模式创新，加快发展电子商务、现代物流、现代金融、科技服务、养老健康服务等新兴先导型服务业。加强公共服务平台和示范基地建设，扩大产业规模，增强对全市服务业发展的引领、支撑和示范，抢占服务业区域竞争制高点。

表 12 新兴先导型现代服务业一览表

产业类型	发展方向
电子商务	健全电子商务管理体制机制，加强信用服务、标准规范、在线支付、物流配送等支撑体系建设，围绕优势产业打造交易和服务平台，积极发展农村电商。实施“全企入网”工程，促进电子商务广泛运用。
现代物流	夯实物流基础，培育物流市场，降低物流成本，提升物流专业化、信息化、标准化和国际化水平。
科技服务	以服务科技创新需求和提升产业创新能力为导向，重点发展研发设计、信息技术服务、创业孵化服务、科技中介服务、科技金融服务、科技文化融合、知识产权服务、检验检测等服务业态。
养老康养服务	大力发展居家养老和社区养老服务，推进峨眉山茶产业、食品饮料产业与康养服务产业相结合，培育康复医疗、营养保健、健身休闲等新业态。

倡导推动服务业转型升级。大力提升生产性服务业高端化、专业化、标准化发展水平，促进现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展。运用现代服务理念、现代经营模式和现代信息技术改造升级生活性服务业，扩大服务供给，促进生活性服务业向精细化和高品质转变。重视发展农村服务业、商务会展业、中介

咨询和电子商务业。实施重点领域消费工程，以扩大服务消费为重点带动消费结构升级。深化流通体制改革，促进流通信息化、标准化、集约化。

推动发展现代旅游业。加快旅游资源开发和产品打造，促进二产与旅游等三产融合发展，积极发展旅游新业态，构建现代旅游产业体系。优化旅游发展布局，提升精品旅游线路。实施智慧旅游、旅游厕所建设等重点工程，加快旅游交通和公共服务体系建设，提高旅游服务水平。创新服务业发展体制机制，形成政府主导、社会参与的公共服务供给模式。

第四节 产业发展措施

一、抓好工业园区建设，推进工业集中集约发展

按照“产业专业集聚、区域联动发展和关联功能集中”原则，以四川峨眉山经济开发区为核心，构建食品饮料产业园、绿色材料产业园、特色轻工产业园，形成“一区三园多点”的发展空间格局。全面细致规划九里-桂花桥片区“绿色材料产业园”、绥山片区“食品饮料产业园”和符溪片区“特色轻工产业园”，促进产业向精细化和智能化转变，全面完成产业升级换代。坚持“关联发展、成链发展、集聚发展、集约发展、合作发展”五向发展原则，充分利用企业间协作配套等有机联系实现生产要素优化配置，在园区内建立产业链或产品链，并按链展开产业布局和投资促进。引导和推动优势产业、优势企业、优势资源和要素保障向工业园区集中发展，提高产业在空间上的聚集度。到2025年，

四川峨眉山经济开发区建成国家级开发区和国家新型工业化示范基地。

二、加强工业招商引资，培育发展战略新兴产业

依托乐雅高速、国道 245、雅眉乐自泸铁路，发挥自身优势，积极融入成德眉乐经济共同发展圈。瞄准先进地区、新兴产业，积极与东部地区及成渝地区双城经济圈企业建立项目、技术等联系，承接产业转移和推动产业升级。大力推进园区招商，持续推进营商环境优化，借助峨眉山区域优势和地域品牌，建立“以政府为指导、以企业为主体、以市场化为手段、以投资者为中心”的招商引资体系。创新招商引资工作方式，提高招商引资的服务水平，紧紧围绕三大产业体系，按照“一个项目、一名领导、一支队伍、一套方案、一抓到底”的工作推进方式开展“大招商、招大商”。充分利用龙头企业行业地位优势，积极对接各类行业协会，激发本土企业活力，围绕建链、延链、补链、强链，开展以商招商，引进一批产业带动力较强的重大项目。建立完善的招商引资统一协调机制，强化重点区域、重点产业、重大项目招商引资统筹工作，打造并做响产业品牌、企业品牌、产品品牌、区域品牌，提升招商吸引力。积极鼓励企业走出去，采取国际化经营战略，走国际化经营的道路，努力开拓国际市场，充分发挥比较优势，实现观念更新和技术、管理创新，不断提高企业自身素质，增强自身实力。积极支持企业引进关联配套企业，壮大和培育产业链条和产业体系，逐步形成优势产业集群参与国内外竞争。

三、增强工业经济实力，提升工业要素保障能力

全面提升峨眉山市工业要素保障能力。以现有产业园区为基础，加强与国土空间规划的衔接，对重点领域、重点项目的工业用地给予重点支持，缓解土地供需矛盾。围绕企业需求加强能源体系建设，提升能源要素保障能力，全力争取电价、气价支持政策，帮助企业降低成本，保证企业用得上安全稳定可靠的电、气，确保企业生产的连续性。推动综合交通运输体系建设，建设物流园基地、物流中心和配送中心，加快“智慧物流”建设。深化资源市场化配置，积极推动优势资源和要素向重点骨干企业聚集，实现资源的规模化开发和综合利用。积极支持企业开拓国内外市场，通过兼并收购、合资合作、交叉持股、引进战略投资者等多种途径做大做强，全力打造一批销售收入超过10亿元、50亿元的大企业大集团。

四、抓好重大项目推进，培育重点优势产业发展

抓好重大项目推进，积极支持峨胜水泥、竹叶青、中科乐美等企业在主板、新三板、科创板上市。积极扶持峨胜水泥、竹叶青、农夫山泉、中科乐美、峨眉山（叠川）威士忌等一批现有企业做大做强，招引产业上下游企业，延链补链，打造产值百亿企业。充分发挥龙头企业牵引作用，实现大中小企业融通发展，建立大型企业与中小微企业共生促进的良性发展新生态，促进中小企业发展。引导关联配套企业集聚，助力中小企业向“专精特新”方向发展。积极指导新建企业尽早实现升规入统，壮大工业规模。加大项目储备力度，结合峨眉山市现有产业特点，着力引进龙头

型、基地型项目，努力形成工业项目建设的良性循环。

五、鼓励企业自主创新，增强企业核心竞争力

认真落实国家、省、乐山市对技术研发的鼓励政策，大力推进自主创新，完善自主创新的激励机制，发挥各类企业的创新活力，鼓励技术革新和发明创造，增强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。以绿色材料产业整合及资源综合利用为重点，推动传统材料向新型材料、绿色材料发展。推动食品饮料产业向精品名牌发展，提高市场占有率。大力培育自主知识产权，开发新产品，以技术链带动产业链发展，增强峨眉山市工业经济的核心竞争力。到“十四五”末新增高新技术企业10家，全市高新技术企业达到30家以上。积极开展智能制造，推进工业化与信息化融合，培育两化融合管理体系贯标试点企业，加快制造装备联网、关键工序数控化等数字化改造，建设智能生产线、智能车间和智能工厂，重点推进以峨胜水泥为代表的绿色材料企业开展智能工厂试点示范，建立以智能制造为代表的现代生产体系。实施中小企业数字化赋能专项行动，培育推广一批符合中小企业需求的数字化平台、系统解决方案、产品和服务。

六、培育中小成长企业，提升中小企业竞争力

以提高企业自主创新能力和市场竞争力为目标，充分利用多种社会资源，大力实施中小企业成长工程，发展中小企业服务产业，形成政府公共服务、市场化服务和社会化公益服务相结合的服务体系，全面提升服务支撑能力。建立“专精特新”中小企业

办实事清单，在加大财税支持力度、完善信贷支持政策、畅通市场化融资渠道、推动产业链协同创新、提升企业创新能力、推动数字化转型、加强人才智力支持、助力企业开拓市场、提供精准对接服务方面认真贯彻落实中央、省、乐山市要求，开展“专精特新万企行”活动，一企一策，精准培育，促进中小企业转型成长。以制度创新和科技进步为动力，坚持扩大规模与提升档次并重，调整中小企业结构，促进产业集聚和升级。培育一批主业突出、拥有自主知识产权、具有较强核心竞争力的优势企业，壮大中小企业产业集群发展基础。以产业（产品）链延伸为主线，明确产业分工和布局，逐步形成以大型企业为核心、大中小企业分工协作、具有特色和竞争力的产业发展格局。

七、加大淘汰降耗力度，保障工业整体持续发展

加快建设资源节约型和环境友好型的循环工业体系，鼓励企业开展资源综合利用，支持企业开展清洁生产和节能降耗技术改造，积极支持企业广泛采用先进实用技术，不断提高资源利用效率，强制淘汰消耗高、污染重、技术落后的工艺、技术装备、产品和产能，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。加快发展循环经济，在产业结构调整上，坚持增量调优、存量调强，加快形成符合循环经济要求的产业体系，建设一批循环经济示范项目，创建一批“绿色制造”企业，推动重点领域循环经济技术开发和推广应用。实现经济发展从线性增长向循环增长转变，推动全市工业经济发展方式取得根本性转变。

第六章 优化空间布局

第一节 总体发展布局

一、国土空间总体格局

根据《峨眉山市国土空间总体规划》，构建全市“两核、两轴、两圈、两区”的市域空间总体格局，实施西保东拓、南控北优的市域空间发展策略。“两核”即峨眉山风景名胜区保护核，峨眉山市中心城区发展建设核；“两轴”即沿国道 245 线纵向发展轴、沿省道 308 线横向发展轴；“两圈”即峨眉山茶国家现代农业产业园（圈）、环峨眉山现代休闲度假旅游圈；“两区”即北部峨眉河平原城镇和工农业发展区、南部山区特色农业与休闲旅游发展区。

二、生态安全格局

根据《峨眉山市国土空间总体规划》，全市形成“一区、两片、八廊、多点”的生态安全格局。“一区”即峨眉山风景名胜区。“两片”，由市域西南和东南边缘地带的国有生态公益林片区组成，即原有的龙池国有林场和沙溪国有林场。“八廊”，是市域范围内八条主要的河流廊道，分别是峨眉河（符汶河）、临江河、茅杆河、龙门河、双福河、粗石河、赶山河、沙溪河。“多点”即市域内多处水源保护地，分别位于高洞口、观音岩水库、龙池镇、大为镇、高桥镇等多处水源保护地。

三、城镇发展格局

根据《峨眉山市国土空间总体规划》，全市形成“一区、三

轴”的城镇发展格局。“一区”，是指峨眉山市中心城区，规划城市开发边界范围。“三轴”，一是沿国道 245 城镇发展轴，从双福镇经中心城区、高桥镇到龙池镇和大为镇的城镇发展轴；二是乐峨城市联系发展轴，包括乐峨快速通道及沿峨眉河组团城镇发展带，从乐山市城区经苏稽镇、水口镇到峨眉山市符溪镇、桂花桥镇再到峨眉山市城区；三是沿临江河城镇发展轴，即高桥镇、罗目镇、九里镇工旅融合城镇发展轴。

第二节 工业发展布局

一、工业用地布局

峨眉山市现状工业用地 242.95 公顷，占城市建设用地的 11.88%。中心城区工业应逐渐退出二、三类工业企业，主要发展与旅游、居住不产生冲突的一类工业，绿色材料类工业企业集中转移到拟规划的九里-桂花桥绿色材料产业园，食品饮料类工业企业集中转移到拟规划的绥山食品饮料产业园。工业用地依托绿色材料产业园已建成区域，向北扩展，联通九里-桂花桥区域，作为绿色材料产业项目安置的主要空间，另在双福镇、胜利街道和绥山镇的原新平片区可适量布局工业用地。

根据《峨眉山市城市总体规划》（2019 版），规划一类工业用地 43.16 公顷，二类工业用地 89.41 公顷，三类工业用地 1637 公顷。

二、工业发展总体布局

以四川峨眉山经济开发区为核心，构建食品饮料产业园、绿

色材料产业园、特色轻工产业园，形成“一区三园多点”的发展空间格局。“一区”即四川峨眉山经济开发区，以工业园区引领全市工业发展，建设全市园区经济发展的核心区，力争到2025年，园区建成区面积突破9平方公里，产值突破700亿元，建成国家级开发区和国家新型工业化产业示范基地。四川峨眉山经济开发区在全市除胜利街道、峨山街道外，其余11个乡镇设立管委会办事处，引导辖区内企业发展。

四川峨眉山经济开发区下设“三园”，即食品饮料产业园，主要位于胜利街道红星片区、绥山镇原新平片区，重点发展茶叶和特色农产品精深加工、酒水饮料、中药材等产业；绿色材料产业园，主要位于桂花桥镇、九里镇，重点发展高性能混凝土、玄武岩、特种合金、光纤通信材料等产业；特色轻工产业园，主要位于符溪镇，重点发展制鞋、家具制造、特色旅游工艺品。“多点”即位于绥山镇的竹叶青高山绿茶产业基地，位于双福镇的双福茶产业贸易加工基地，位于高桥镇的农夫山泉工旅融合基地与峨眉山（叠川）威士忌酒旅融合基地，位于九里镇的中科乐美环境与矿产新材料基地等多点支撑，在空间上形成特色鲜明、联动发展的产业辐射源。

三、园区布局

（一）绿色材料产业园

绿色材料产业园布局于九里桂花桥片区，位于峨眉山市中东部，峨眉平原的南部边缘，位于城市和景区的下风下水之地，对

城市及景区的影响相对较小，规划面积约 10 平方公里。重点发展高性能混凝土、玄武岩、特种合金、光纤通信材料等产业。进一步加强与国土空间规划、土地利用规划、城市总体规划相衔接，优化空间布局，新增用地指标，为工业发展提供空间承载支撑，推动园区零散工业用地集中连片，提高园区土地集约利用水平。同时以绿色材料产业园为依托，规划建设公路、铁路联运的物流园区，降低原材料及产品运输成本，拓宽销售运输范围。

（二）特色轻工产业园

特色轻工产业园，位于符溪片区，规划面积约 3 平方公里。位于乐峨通道及乐雅高速公路两大通道间，交通优势明显。重点发展制鞋、家具制造、特色旅游工艺品制造等产业，立足峨眉山自然生态品牌，打造具有峨眉特色的国内顶级水饮料产业集群。承接酒类酿造、饮用纯净水、矿泉水、功能饮料（茶、果蔬等）、制衣制鞋、食品、玩具、家具、医药等产业，延伸产业链条。

（三）食品饮料产业园

食品饮料产业园位于胜利街道红星片区、绥山镇原新平片区，规划面积约 6 平方公里，大力发展茶叶和特色农产品精深加工、酒水饮料、中药材等产业，推动散户企业入园集聚发展，承接茶叶加工、饮料、酒类、中药材加工及食品机械、包装、检测、物流等产业，促进产业和城市功能融合发展。

（四）产业聚集点

在绥山镇、双福镇打造竹叶青高山绿茶产业基地。以双福大西南茶业市场为依托，以茶文化为主题，打造综合交易、体验加

工、主题公园、服务配套等为一体的生产、销售、物流集聚区；在高桥镇打造以农夫山泉、峨眉山（叠川）威士忌等企业为依托的“优质原料基地+食品饮料产业+生态旅游”为一体的产业点。在九里镇、桂花桥镇推进绿色材料产业园建设。以点部龙头企业为支撑，引进上下游关键配套企业，引导关联配套企业向园区集聚，建立大型企业与中小微企业共生促进的良性发展新生态。形成一个核心园区加多点布局的产业发展模式。

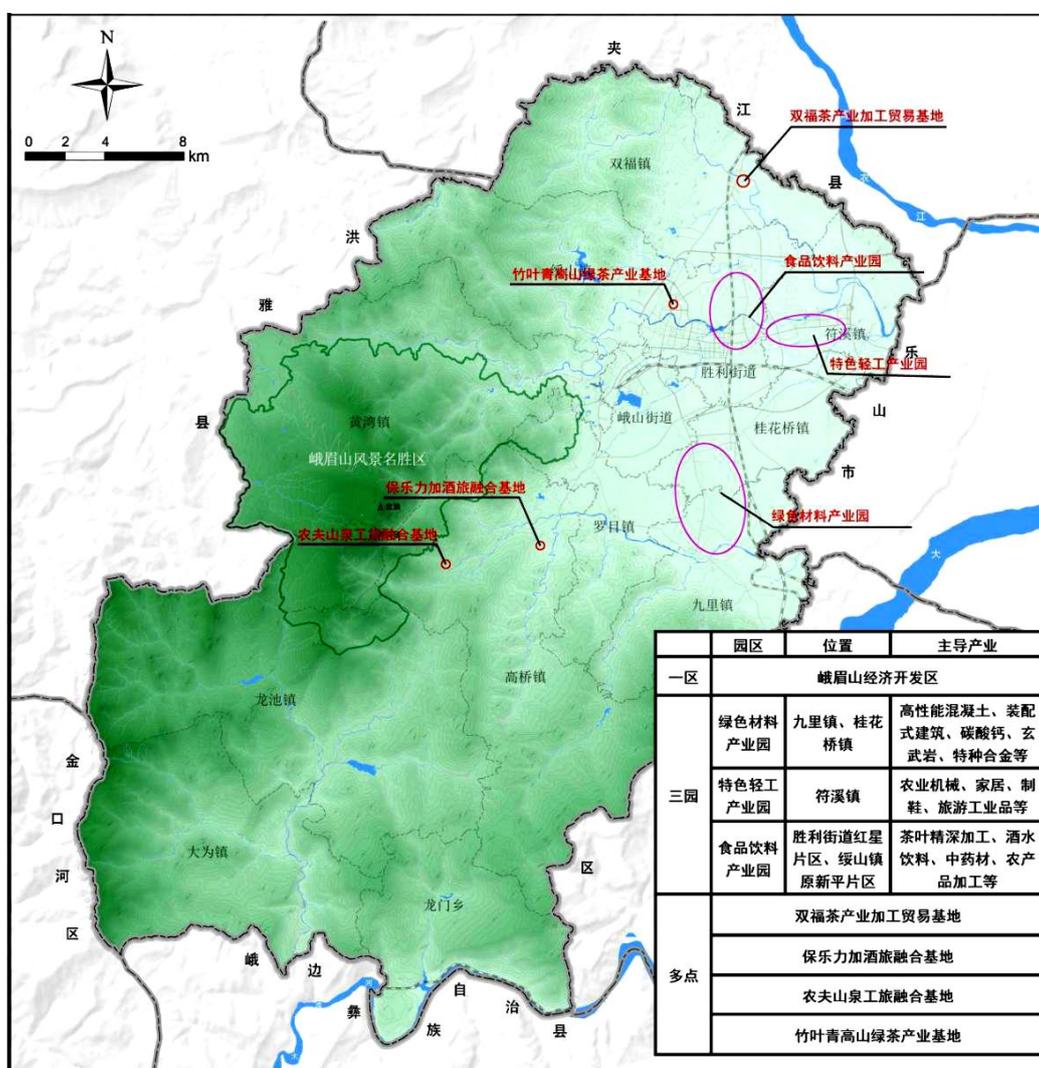


图 12 工业集聚区布局示意图

第七章 生态环境保护与绿色发展

第一节 环境质量现状

水环境质量。2020年，峨眉山市境内峨眉河、赶山河、临江河等12条主要河流的37个断面水质（监测月份为3月、9月、11月）和13个湖、库、渠断面水质（监测月份为4月和11月）进行了监测，各断面水质均达到或优于地表水III类标准。

大气环境质量。2020年，峨眉山市环境空气优良天数338天，达标率为92.3%，优良天数同比增加5天，达标率同比增加1.1%。城区空气质量综合指数为3.09，首要污染物为细颗粒物（ $PM_{2.5}$ ）。各污染物年均值与去年同比 SO_2 上升了29.6%， NO_2 下降了21.4%，CO与上年度持平，臭氧上升了7%， PM_{10} 下降了17.4%， $PM_{2.5}$ 下降了13.6%。

声环境质量。峨眉山市域各城镇相应声环境功能区噪声均达到《声环境质量标准》（GB3096-2008）对应标准，声环境质量达标率100%，区域声环境质量较好。

土壤环境质量。峨眉山全市一般工业固废主要是污泥、炉渣、粉煤灰等，全部自行利用处置，综合利用率100%；矿产资源主要是黏土、石膏、石灰岩、砂岩及煤炭，均属于低风险土壤污染源。

第二节 污染治理与防治

废水治理。废水主要有食品工业废水、重金属废水、冶金废水、含油废水、制革废水等。规划期，对于企业排放的废水采用“雨污分流”措施，废水经预处理达到行业排放标准或《污水综

合排放标准》(GB8978-1996)三级标准后再进入排污管道,经污水处理厂处理后达标排放;大力推进工业园区排污管道建设,减少入河排污口设置。

废气治理。废气主要为含氮有机废气、含硫废气、烟尘等。工业企业均需落实项目环评提出的环境保护防护距离和大气防护距离;内部产生的工业废气必须经过企业内部处理,通过安装各种除尘器、脱硫、脱硝等环保设备进行处理,大气污染物达到《大气污染物综合排放标准》(GB16297-1996)及相关行业排放标准后才能排放。鼓励工业企业研发推广重点行业烟气脱硝、工业有机废气治理等技术装备,推进除尘设施改造,实施区域大气污染物特别排放限值。

噪声污染防治。噪声主要为工业企业设备噪音和交通噪音,合理规划布局各类生活、工业区域和交通设施;对产生噪声污染项目,建设单位必须列出噪声污染的防治措施;全市各功能区严格按照《噪声污染防治法》规定加强对各类噪声的执法监管。

土壤污染防治。确定全市污染地块清单和优先管控名录,纳入名单的重点监管企业定期进行土壤环境质量委托监测或自行监测;对存在风险隐患的重点企业和存在土壤污染的在产企业地块,要制定专项整治方案,实施“一厂一案”限期治理。

固体废物治理。固体废物分为一般工业固体废物和危险废物。主要为余料、矿渣、炉渣、粉煤灰、烟粉尘、废包装材料、废机油、废润滑油、废乳化液、废活性炭、在线废液、含铅废物等。一般固体废物的收运处理由峨眉山市有关行政主管部门管

理。危险废物由有资质的专门机构处置。

矿山修复治理。加大矿山植被恢复和历史遗留矿山生态恢复，采取边坡加固、植被修复和土壤修复等措施。以峨胜采矿场为绿色标杆，带动周边玄武岩采矿场、石灰岩矿、石膏矿等矿山企业进行积极修复治理。

鼓励和禁止入园企业类型。严格执行园区规划环评和《四川峨眉山经济开发区发展规划（2018—2030）》，园区鼓励符合园区主导产业和功能分区的项目；主导产业或重要项目的上下游企业，或有利于区域实现循环经济和可持续发展的企业，若与规划区或片区主业发展不形成交叉影响，鼓励其发展；对符合规划主导产业但经末端治理后大气污染物和水污染物排放量大的产业仍限制入园；在用水、节水、排水设计等方面达到国内先进水平，清洁生产标准达到或优于国家先进水平的项目引入发展；对食品饮料、轻工机械、服装、制鞋等符合产业规划的行业，优先引入低污染、低能耗轻工企业鼓励发展。同时禁止引入以下类型项目：

1. 不符合国家现行产业政策的相关项目。
2. 新建焦化、平板玻璃等大气污染物排放量大的项目。
3. 新建生猪屠宰、制浆造纸、印染、制革、农药等水污染物排放量大的项目。
4. 新建冶炼、有色黑色冶炼产品、纯碱、烧碱、水泥、燃煤发电机组、进口废旧物资和工业废物处理等大气污染物排放量大的企业。
5. 新建排水量大的农副产品初加工企业。

6. 技术落后，项目清洁生产水平不能达到行业清洁生产标准二级标准要求或低于全国同类企业平均清洁生产水平的项目。

7. 根据大气达标规划，乐九新型建材产业园应积极采取相关措施，确保水泥、石灰等重污染产能不增加。禁止新增煤炭消费量。

8. 加工仓储物流园主导产业包括食品饮料、酒类酿造等高耗水行业。峨眉河现状水质较差，天然环境容量较小，园区在招商引资时，应充分考虑当地水资源环境承载能力，以水定产。资源利用总量指标不符合《四川省用水定额（DB51 T2138-2016）》中相关标准要求的企业。

规划提出的发展的主导产业，应有利于形成产业的集聚效应，有利于污染物排放的控制，有利于环境管理。对于不属于区域主导产业的拟入驻企业，若与规划产业有互补作用，或属于重要项目的下游企业，或属于高品质、高附加值、低污染的企业，或有利于实现循环经济理念和可持续发展的，若在环评中经分析与周边规划用地性质不相冲突，可作为鼓励类项目。

第三节 全面推动绿色发展

贯彻落实“绿水青山就是金山银山”“推动形成绿色发展方式和生活方式”等发展理念，实现发展和保护协同共进。在工业发展过程中要严格执行《长江经济带战略环境影响评价乐山市“三线一单”管控方案》，严守方案划定的生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。实施工业企业深度治理工程，鼓励引导传统产业绿色转型、重点企业提标改造，实现清洁生产、超净排放。对园区资源利用进行严格把控，促进矿产资

源长久利用。规范企业用水行为，鼓励工业节水，加大企业节水新技术、新工艺、新设备的研发和推广。推进工业园区水资源循环利用，实现园区工业用水重复利用率最大化及废水排放量最小化。积极推行清洁生产，企业在生产过程中应使用清洁的能源和原料、采用先进的工艺技术与设备、改善管理、推进资源综合利用等措施，从源头削减污染，提高资源利用效率，减少或者避免生产、服务和产品使用过程中污染物的产生和排放。

优化中小企业环境管理，落实新版环评分类管理名录，简化中小企业项目环评管理。对污染物排放量小、环境风险低、生产工艺先进等符合条件的小微企业按程序纳入监督执法正面清单。引导中小企业参与实施工业低碳行动和绿色制造工程，支持开发绿色技术、设计绿色产品、建设绿色工厂，申请和获得绿色产品认证。组织开展中小企业节能诊断，为中小企业提供节能解决方案，助力挖掘节能潜力。

第四节 推进碳达峰碳中和

坚决遏制“两高”项目，实施最严格的生态环保准入机制。严格落实《生态环境部关于加强高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控的指导意见》（环环评〔2021〕45号），从严控制钢铁、石化、化工、火电、建材、有色金属冶炼等“两高”行业新增产能。推进落后产能淘汰和产能置换。

推进节能降耗。鼓励企业实施节能技术改造，确保水泥、铁合金等单位产品能耗低于国家标准，确保完成乐山市每年下达的万元工业增加值能耗目标任务。推进企业绿色发展，围绕绿色材

料、食品饮料、特色轻工三大主导产业，支持企业创建国家级、省级绿色工厂。以水泥、铁合金等行业为重点，开展绿色化、清洁化改造，实施深度治理，实现超低排放，支持水泥、陶瓷等行业企业创建“国家重污染天气应急响应水泥绩效分级 A 级企业”。

拟定水泥行业“碳达峰碳中和”计划。确保 2030 年前峨眉山市水泥产业实现碳排放达峰。督促水泥、铁合金企业严格执行秋冬季重污染天气停产减产工作，严格执行乐山市错峰生产计划，减少污染物和二氧化碳排放。

支持企业实施碳交易。支持水泥企业主动对接四川省水泥行业协会，共同探索水泥行业重点减排路径，做好碳资产管理，利用碳金融工具实现保值与增值，通过碳交易增加水泥企业利润，增强水泥企业碳交易积极性。

第八章 保障措施

第一节 组织领导措施

加强组织领导。成立以市委、市政府主要领导任组长，市委、市人大常委会、市政府、市政协分管领导任副组长，市级各部门主要负责同志为成员的峨眉山市工业高质量发展推进领导小组，统筹推进全市工业发展工作，定期召开工作会议，研究部署重点工作，实行规划目标责任制，明确部门分工，逐级分解落实部门责任，并列入政府考核内容，建立考核评估与奖惩机制。领导小组办公室设在市经信局，负责组织推进峨眉山市工业发展规划落

实工作，聚焦重大规划、重大政策、重大工程、重大项目等事项，协调解决规划落实中的困难，对重点工业项目落实到人，进行跟踪管理与动态分析，及时发现问题、分析问题、解决问题。

强化规划衔接。加强工业发展规划与峨眉山市国民经济和社会发展规划总体规划、国土空间规划、园区规划等相衔接，确保规划思路统一、目标一致。在土地利用方面，保障工业发展空间和用地需求。建立规划实施督促检查机制，加强对规划实施中的监测、预警和跟踪分析，定期向社会发布规划实施情况和重大变动情况。组织好规划实施阶段评估，评价规划实施效果和政策措施落实情况，保障规划目标实现。

第二节 政策保障措施

创新工作机制。提升效能，优化环境。推进简政放权、放管结合、优化服务，改进和完善项目建设和运行机制。简化行政程序提高办事效率，调动企业微观主体活力；通过推进容缺办理、不见面审批、“最多跑一次”等改革，强化企业绿色通道式服务，最大限度缩短企业报批事项的办理时限，实现重大产业项目“一站式”服务；对重大项目实施“一企一策”，为企业在市场准入、生产要素获取、权益保障、注销退出等方面提供全生命周期服务。

优化扶持政策。全面落实各级关于产业发展的优惠政策，从财税、投融资、人才、就业、知识产权、行业服务等方面制定实施促进工业加快发展的地方扶持政策。深化增值税改革，落实相关税收优惠政策，发挥中小企业发展专项资金作用，完善中小企业公共服务体系和融资服务体系，支持中小企业提升创新能力和

专业化水平。推动建立行业专项发展基金，重点用于扶持核心产业，引导金融机构加大对优势企业自主创新、技术改造的信贷支持，提升中小微企业金融服务能力，支持金融机运用大数据、人工智能、区块链等技术手段，改进授信审批和风险管理模式，持续加大中小微企业首贷、续贷、信用贷、中长期贷款的投放规模和力度。

强化招商引资。在工业发展方面，建立起以服务企业和项目为核心的工作体制，推进招商制度建设，逐步完善食品饮料产业优惠政策，不断增强峨眉山市的投资吸引力。开展产业链招商，吸引相关上下游配套企业入驻峨眉山市，打造特色产业集群。利用创客梦工厂，吸引高新技术产业在峨眉山市孵化发展。

第三节 技术保障措施

加强人才队伍培养。要加大专业人才引进，加强本土人才培养，渐次培养一批高素质、专业化的工业发展“主力军”。相关部门要统筹研究，推动外出务工人才回引。开展“技能培训机制创新”行动，充分利用社会公共实训平台，通过政府购买服务的方式，建立覆盖面广、形式多样的技术技能培训机制。加强与西南交通大学、成都理工大学、西南科技大学等各类院校与企业 and 基层公共服务平台的合作，构建从劳动者就业、院校培训到企业用人的快捷通道。在培养计划、课程开发、实习实训、学生就业等多方面密切开展校企合作，实现学校培养与企业需求的无缝对接，鼓励企业按照经营管理、科技研发、实用技能等类别，搭建员工职业发展通道，提高企业技术人才队伍占比。

加强创新能力建设。加强创新能力建设，以项目为载体，按照政府主导、企业主体、市场运作的原则，建设和完善产学研用结合的技术创新体系，强化骨干企业、高等院校、科研院所合作，加快创建产业创新基础平台建设，支持引导企业和科研机构组建研发机构，打造产学研用紧密结合的产业技术创新联盟，发挥国家制造业创新中心等产业创新、技术创新、标准创新平台的作用，加强对中小企业原始创新、研发成果中试熟化等方面的支持。健全科技资源开放共享机制，推动科研大型仪器向中小企业开放使用。鼓励企业围绕峨眉山市绿色材料、食品饮料、特色轻工等重点产业开展技术创新、关键技术引进、战略性新兴产品研发，积极引导企业开展品牌创建，抢占先进技术和高端产品市场，培育一批具有较高知名度和国际国内市场占有率的产品。推动中小企业优化商标品牌管理体系，开展广告助企行动，推动从事广告业务的大型企事业单位主动对接服务中小企业，加强优质中小企业出口商品品牌推广。积极探索企业文化及商业模式创新，促进企业品牌价值倍增。

加强知识产权保护维权。支持企业获取和转化专利技术，面向企业加大知识产权优势企业和示范企业培育力度。充分发挥各地专利导航服务基地作用，鼓励中小企业加强产业关键技术和核心环节专利申请，有效开展专利布局。推动发明专利审查提质增效，压减专利审查周期，为企业创新成果提供有力保护。推动商业秘密保护示范基地、示范企业建设，加强企业商业秘密保护。

第四节 要素保障措施

创新资金支持方式。创新金融扶持方式，构建金融与产业多方联动机制，推进政企银有效协同，支持企业利用商标、专利、技术等贷款融资。建立政府、金融机构、企业、担保机构四方合作平台，信息共享、风险共担；定期召开融资对接会，帮助拓展企业融资渠道，解决企业融资难问题；探索产融合作新路径，支持符合条件的工业企业上市、发行债券，提高直接融资比重。鼓励中小企业通过并购重组对接资本市场。发挥现有扶持政策的作用，积极帮助企业争取中央、省、乐山市各类政策和资金支持，及时兑现国家减税降费等政策。主动对接“碳新政”，抢抓碳达峰碳中和政策机遇，提前谋划、主动作为，发挥良好生态本底的比较优势，积极争取国省能耗指标和碳排放优惠政策。统筹设立工业发展资金5000万元，逐年加大比例，用于支持企业创新发展、绿色发展。努力形成政府引导、企业投入为主、民间资本参与、吸收外商投资的多元化投资格局，切实解决重点领域和薄弱环节的资金瓶颈。

完善基础设施建设。完善交通道路建设，合理规划道路路网建设，实现交通高效顺畅。科学组织物流运输，编制“十四五”物流产业发展规划，解决好客流与物流的矛盾。全力推进货物运输“公转铁”，降低企业物流成本，支持发展公铁、铁水及多式联运运输方式，建成更好、更快、更便捷的高效物流运输体系，让企业物流得到充分保证，依托连乐铁路、燕岗货场，推动铁路、公路、水路联运，打造川西南物流集散地。

提高土地利用效益。加快推进提前下清土地报批，开展全域土地整治，盘活闲置低效用地。按照科学规划和珍惜使用的要求，高效集约利用土地，综合考虑用地数量与投资强度、科技含量、企业产值的关系，逐步提高入驻企业和项目的单位土地投资强度和收益。加强与国土空间规划、土地利用规划、城市总体规划的衔接协调，合理安排工业用地，并优先向科技含量高、投入产出率高的重点企业、项目配置土地。完善土地保障制度，探索弹性确定工业用地让出年限、先租后让、租让结合等土地供应方式，对重点领域、重点项目的工业用地给予支持。每年新增国有建设用地30%用于工业发展，为好项目腾挪出土地。依法盘活存量土地，强化土地执法，实施闲置土地和低效用地专项清理行动。

强化能源保障能力。抓好电、气等工业发展所需的基础性要素保障。强化供电系统基础设施建设，推动电网配网智能化建设，最大限度满足企业生产、生活需要；推进天然气供给系统设施及燃气基础配套建设，提升园区燃气配给，积极主动做好协调工作，摸清企业用能需求，加强与上级能源部门的对接。全力争取电价、气价支持政策，扩大享受水电消纳、阶梯气价企业范围，帮助企业降低成本，确保企业生产的连续性，保障企业正常生产经营。推动集中热源、管网建设，取代传统分散式供能，提高能源利用率。

